ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante
Secretaria Municipal de Administração, 01.598.550/0001-17

Alinhamento com o Planejamento Anual
A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento
Juma Aguiar Lima, ADRIANA OLIVEIRA DA SILVA

Problema Resumido
A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão enfrenta a necessidade de qualificação e capacitação dos seus servidores para garantir a eficiência na prestação de serviços públicos e a melhoria na gestão municipal.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão enfrenta a necessidade urgente de capacitar seus servidores na função de controladores internos, com vistas a aprimorar a gestão pública e garantir a eficiência na aplicação dos recursos e no controle das atividades administrativas. O papel dos controladores internos é fundamental para assegurar que os atos administrativos estejam em conformidade com as normas e políticas estabelecidas, buscando sempre a transparência e a responsabilidade fiscal.

Atualmente, observa-se uma carência de profissionais qualificados na área de controladoria interna, o que tem comprometido o desenvolvimento de ações efetivas de supervisão e auditoria nas contas e nos processos da administração municipal. Essa lacuna profissional pode resultar em desvios, ineficiências e falta de transparência na gestão dos recursos públicos, colocando em risco a integridade das finanças municipais e a confiança da população na administração pública.

A realização de um curso de formação voltado para a capacitação de controladores internos é, portanto, uma medida necessária e urgente. Este treinamento não apenas proporcionará o desenvolvimento de habilidades técnicas específicas relacionados ao controle interno, mas também fomentará uma cultura de responsabilização e prestação de contas, que é essencial para melhorar a

governança municipal.

Nesse contexto, a relevância do atendimento a esta necessidade se reflete diretamente na qualidade da gestão pública, promovendo a boa aplicação dos recursos e contribuindo para a transparência e a cidadania ativa. A formação adequ adequada dos controladores internos é um passo estratégico para fortalecer as práticas de controle e fiscalização, alinhando-se aos interesses da população e às melhores práticas de administração pública.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de um curso de formação de controladores internos para a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão visa capacitar os servidores públicos para atuarem na melhoria da gestão financeira e na transparência pública. Para garantir a seleção da proposta mais vantajosa, foram definidos os seguintes requisitos que a solução contratada deverá atender:

1. O curso deve ter carga horária mínima de 24 horas, com conteúdos programáticos específicos voltados à controladoria interna.
2. O conteúdo programático deverá incluir tópicos sobre legislação sobre controle interno, planejamento, execução e avaliação de auditorias.
3. A equipe docente deve ser composta por profissionais com experiência em controladoria ou áreas correlatas.
4. Deve ser apresentada uma metodologia didática clara, incluindo recursos audiovisuais e materiais complementares, que garantam a efetiva absorção dos conhecimentos pelos participantes.
5. O curso deve contar com certificado de conclusão, reconhecido pela administração pública e válido em todo o território nacional.
6. Deve assegurar que, ao final do curso, os participantes possam elaborar relatórios de auditoria e apresentar recomendações para a melhoria da gestão pública.

Esses requisitos têm como objetivo garantir a eficácia e relevância do curso, assegurando que atenda plenamente à demanda identificada pela Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o curso de formação de controladores internos da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão:

1. **Cursos Presenciais**
   a. Vantagens:
      - Interação direta entre alunos e instrutores, promovendo discussões mais profundas.
      - Networking entre os participantes, facilitando troca de experiências.
      - Duração e carga horária flexíveis, podendo ser adaptadas às necessidades locais.
   b. Desvantagens:
      - Custos mais elevados com deslocamento, material didático e infraestrutura.

- Tempo de implementação maior devido à necessidade de agendamento e logística.
- Limitação geográfica na disponibilidade de bons instrutores.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela realização de cursos presenciais como solução para a qualificação e capacitação dos servidores da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão está fundamentada em aspectos técnicos, operacionais e econômicos que garantem não apenas a eficiência na prestação de serviços públicos, mas também um alinhamento com as necessidades específicas da gestão municipal.

Em termos técnicos, os cursos presenciais proporcionam uma experiência de aprendizado mais rica e interativa. Os servidores têm a oportunidade de interagir diretamente com instrutores especializados, possibilitando esclarecimentos imediatos de dúvidas e discussões aprofundadas sobre os temas abordados. Esse formato de aprendizagem promove um desempenho superior em comparação a alternativas remotas, pois simula ambientes reais de trabalho, permitindo que os participantes pratiquem habilidades em situações contextualizadas. Além disso, a compatibilidade dos conteúdos dos cursos com as demandas diretas da administração pública local assegura uma implementação eficaz, considerando as especificidades e desafios enfrentados por Campestre do Maranhão.

Os benefícios operacionais dos cursos presenciais são evidentes, a interação presenciai entre os servidores facilita a construção de redes de colaboração e troca de experiências entre participantes, criando um ambiente propício para o aprendizado coletivo. Essa abordagem também garante um suporte contínuo durante o processo de capacitação, uma vez que os instrutores podem ajustar suas metodologias e conteúdos conforme as dinâmicas do grupo. Em termos de escalabilidade, a Prefeitura pode replicar os módulos de capacitação e adaptar os conteúdos a outras turmas ou programas futuros, maximizando o retorno do investimento em treinamento e desenvolvimento.

No que diz respeito à análise econômica, os cursos presenciais oferecem um custo-benefício favorável. Embora inicialmente possam apresentar despesas relacionadas à infraestrutura e aos honorários dos instrutores, o retorno esperado em relação ao investimento realizado é substancial. Servidores capacitados contribuem de maneira mais efetiva para a melhoria de processos e a eficiência dos serviços prestados, refletindo diretamente na qualidade das ações governamentais. Além disso, a capacitação pode resultar em uma diminuição de custos operacionais, já que servidores bem treinados tendem a cometer menos erros, reduzindo retrabalhos e aumentando a produtividade. Em suma, a escolha por cursos presenciais se revela uma decisão estratégica pela sua eficácia em formar servidores competentes, com impacto positivo na gestão municipal e nos serviços oferecidos à população.

Essa proposta atende, portanto, ao interesse público, uma vez que busca elevar os padrões de atendimento e promover uma administração pública mais qualificada e responsável. O fortalecimento das competências dos servidores não apenas favorece a execução de políticas públicas mais eficientes, como também aumenta a confiança da população nas instituições municipais.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R$ Unid.	R$ Total
1	0 - CURSO DE FORMAÇÃO DE CONTROLADORES INTERNOS MUNICIPAIS	UNIDADE	7,00	R$ 2.450,00	R$ 17.150,00
Valor Total					R$ 17.150,00

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação dos cursos presenciais para a qualificação e capacitação dos servidores da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão não será parcelada, pois essa abordagem permite a implementação de um programa de formação contínua e integrada, que assegura a uniformidade e a coerência no conteúdo dos cursos oferecidos. A realização de cursos em blocos ou módulos, divididos em períodos distintos, poderia resultar em descontinuidade na formação, comprometer a assimilação do conhecimento pelos servidores e prejudicar a construção de uma cultura organizacional forte e coesa.

Além disso, a não fragmentação da contratação garante uma melhor gestão dos recursos e uma execução mais eficiente do planejamento estratégico da Prefeitura. O parcelamento poderia trazer desafios logísticos e administrativos, como a necessidade de constante renegociação com fornecedores ou prestadores de serviços, o que poderia atrasar o cronograma de capacitação e gerar insegurança quanto à qualidade dos cursos. Um único contrato abrange a totalidade da formação, permitindo que a Prefeitura acompanhe a evolução dos servidores de maneira integrada.

Por fim, a contratação não parcelada atende ao interesse público ao proporcionar um treinamento eficaz e consistente, priorizando a eficiência na prestação de serviços públicos. A capacitação contínua e estruturada dos servidores impacta diretamente na qualidade dos atendimentos prestados à população, resultando em uma gestão municipal mais competente e responsiva. Portanto, ao optar por uma única contratação, a Prefeitura garante que os objetivos de formação sejam atingidos com maior eficácia e agilidade, beneficiando todo o município.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de cursos presenciais para a qualificação e capacitação dos servidores da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão se mostra uma solução viável em termos de economicidade. Essa abordagem possibilita o aperfeiçoamento das competências profissionais, refletindo diretamente na qualidade da prestação dos serviços públicos. A proposta de cursos presenciais, ao contrário de soluções online, favorece a interação direta entre instrutores e servidores, potencializando o aprendizado e permitindo uma troca mais eficiente de experiências e conhecimentos.

Em termos de custo-benefício, a escolha por cursos presenciais pode ser justificada pela proximidade geográfica das instituições de ensino com a prefeitura, reduzindo assim custos com deslocamento e hospedagem. Além disso, a possibilidade de negociar valores em pacotes ou turmas compostas por um número maior de servidores resulta em descontos significativos, maximizando o retorno sobre o investimento realizado. O oferecimento local de treinamentos evita gastos excessivos com logística, permitindo que os recursos financeiros sejam utilizados de maneira mais estratégica.

O aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros se dará pela seleção criteriosa dos cursos, priorizando aqueles que atendam às necessidades específicas da gestão municipal. A utilização de instrutores qualificados e com experiência prática na administração pública garantirá a aplicação de conteúdos relevantes. Adicionalmente, a formação contínua dos servidores promoverá um ambiente de trabalho mais engajado e produtivo, reduzindo a rotatividade e fortalecendo a equipe da prefeitura.

Por fim, a implementação dessa estratégia permitirá à Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão não apenas atender à demanda imediata de capacitação, mas também construir um quadro funcional mais preparado e motivado, gerando uma melhora significativa nos resultados dos serviços prestados à população. Dessa forma, a solução escolhida promove uma transformação positiva na eficiência operacional da gestão municipal, consolidando a economicidade e a otimização dos recursos disponíveis.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz dos cursos presenciais de capacitação e qualificação dos servidores da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão, é necessário adotar algumas providências operacionais e estruturais que garantam o cumprimento dos objetivos propostos.

Em primeiro lugar, é fundamental realizar um mapeamento detalhado das áreas com maior demanda por capacitação, identificando as competências específicas que precisam ser desenvolvidas. Este diagnóstico servirá como base para a definição dos conteúdos programáticos a serem abordados nos cursos, assegurando que as necessidades reais da gestão municipal sejam atendidas.

Adicionalmente, deve-se estabelecer parcerias com instituições de ensino ou organizações especializadas na elaboração e execução dos cursos. Essas parcerias poderão proporcionar know-how técnico e metodológico, garantindo a qualidade do conteúdo e a adequação às realidades locais. É importante que os instrutores escolhidos possuam experiência prática na administração pública, o que vai contribuir para a contextualização do aprendizado.

A estrutura logística para a realização dos cursos também requer atenção. A seleção de locais acessíveis e adequados para a capacitação é essencial para facilitar a participação dos servidores. Além disso, é necessário garantir a disponibilidade de infraestrutura como projetores, materiais didáticos e acesso à internet, se aplicável, para atender as demandas dos cursos.

Outro ponto relevante é a implementação de um sistema de avaliação contínua para medir a eficácia das capacitações. Essa avaliação deve incluir feedback dos participantes e indicadores de desempenho que possam demonstrar a melhoria nas competências adquiridas. Com essas informações, será possível ajustar os programas futuros, aumentando assim a eficiência e eficácia das ações de capacitação.

Por fim, considerando que a natureza dos cursos exige um acompanhamento especializado, é prudente preparar a equipe responsável pela fiscalização e gestão contratual em relação a aspectos específicos da execução do contrato com a instituição fornecedora dos cursos. Embora essa capacitação seja direcionada, ela não deve ser vista como uma obrigação padrão, mas sim como uma solução para promover uma supervisão mais eficaz.

Em síntese, as providências acima são essenciais para assegurar que a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão atenda à sua necessidade de qualificação de servidores de maneira eficiente, promovendo não apenas a formação teórica, mas também práticas que estejam alinhadas com as demandas reais da gestão pública local.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que diz respeito à realização de cursos presenciais com foco na qualificação e capacitação dos servidores da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão, é possível afirmar que não há a necessidade de contratações adicionais antes da implementação dessa solução específica.

Primeiramente, os cursos presenciais podem ser realizados em locais já adequados e disponíveis, como as instalações da própria Prefeitura ou parcerias com instituições educativas locais. Dessa forma, não se faz necessária a contratação de serviços de manutenção ou adequações prediais, uma vez que essas opções permitem o uso eficiente dos espaços existentes.

Além disso, considerando que a própria oferta de cursos pode ser realizada por profissionais especializados que já detêm a expertise necessária, não é necessário contratar serviços complementares relacionados à preparação de instrutores ou consultores externos para a entrega do conteúdo. A qualificação dos servidores pode ser baseada nas capacidades internas já disponíveis, evitando gastos com contratação de recursos humanos adicionais.

Ademais, a estrutura logística para a realização dos cursos, como transporte ou material didático, pode ser atendida dentro das limitações orçamentárias da própria Prefeitura, sem demandar novas contratações ou aquisições que possam complicar ou atrasar o processo de capacitação.

Em suma, a implementação dos cursos presenciais, voltados para a capacitação dos servidores municipais, pode ser conduzida sem a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes, garantindo eficácia no processo de qualificação e eficiência nos serviços públicos prestados pela Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão.

IMPACTOS AMBIENTAIS

A realização de cursos presenciais para a qualificação e capacitação dos servidores da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão pode gerar alguns impactos ambientais que precisam ser identificados e mitigados. Um dos principais impactos é o consumo de energia elétrica, decorrente do uso das instalações para aulas, iluminação e equipamentos audiovisuais. Para mitigar esse impacto, recomenda-se a utilização de salas com iluminação natural sempre que possível, além da adoção de lâmpadas LED e sistemas de controle de energia, como sensores de presença, que reduzem o consumo quando os ambientes não estão em uso.

Outro impacto que pode surgir é a geração de resíduos sólidos, especialmente papel e plástico proveniente de materiais didáticos e outros insumos utilizados durante os cursos. A implementação de um sistema de logística reversa pode ser uma solução eficaz. Isso envolve a coleta, armazenamento e destinação adequada desses resíduos. Incentivar a utilização de materiais digitalizados, como apostilas em formato eletrônico, e promover a reciclagem de materiais impressos pode contribuir significativamente para a redução de resíduos.

Além disso, o transporte dos participantes até os locais de capacitação pode gerar emissões de gases poluentes. Uma medida mitigadora eficiente seria incentivar o uso de transporte coletivo ou caronas, promovendo ainda campanhas de conscientização sobre a redução da emissão de carbono. Oferecer incentivos para que os servidores utilizem meios de transporte sustentáveis, como bicicletas, também ajudaria a minimizar esse impacto.

Por fim, a promoção de um ambiente de aprendizado sustentável deve estar atrelada à educação ambiental nos próprios cursos. Ao incluir conteúdos voltados para a preservação ambiental e práticas de sustentabilidade, a capacitação não só melhora a gestão municipal, mas também sensibiliza os servidores para a importância da adoção de comportamentos mais responsáveis em relação ao meio ambiente.

Em resumo, os impactos ambientais decorrentes da realização de cursos presenciais podem ser mitigados através da adoção de soluções de baixo impacto, eficiência energética, gestão adequada de resíduos e promoção de transportes sustentáveis, sempre buscando reduzir os efeitos nocivos ao meio ambiente e contribuindo para uma gestão pública mais consciente e responsável.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Campestre do Maranhão - MA, 24 de Março de 2025

Juma Aguiar Lima
Secretária Municipal de Administração