ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Educação

Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento

VANIA SILVA DE C. ALVES

JARISSON DE OLIVEIRA TEIXEIRA

Problema Resumido

Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação de veículos com condutor para atender a Secretaria Municipal de Educação na manutenção de transporte escolar e Transporte Universitário.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão identifica a necessidade de contratar uma empresa especializada na prestação de serviços de locação de veículos com condutor. Este serviço é fundamental para atender à demanda da Secretaria Municipal de Educação, especificamente na manutenção do transporte escolar e no transporte universitário dos estudantes residentes na área.

Atualmente, a gestão do transporte escolar enfrenta desafios significativos, como a insuficiência de veículos adequados e a falta de um sistema organizado que assegure o transporte seguro e eficiente dos alunos. A carência de um serviço especializado compromete não apenas a eficiência logística, mas também a segurança dos estudantes, que dependem de um transporte adequado para o exercício de sua educação. Além disso, a falta de infraestrutura e de suporte da frota atual limita a capacidade de atendimento das rotas necessárias, impactando diretamente na frequência e no desempenho escolar.

A necessidade de locação de veículos se fundamenta na realidade vivenciada pelas instituições de ensino e pela própria comunidade educativa. Assegurar o transporte apropriado é imprescindível para garantir acesso à educação de qualidade e promover a inclusão social, refletindo a responsabilidade do poder público em zelar pelo bem-estar dos cidadãos. É crucial que esse serviço seja oferecido de maneira contínua e confiável, atendendo às demandas salariais da população estudantil, incluindo tanto os alunos do ensino fundamental quanto aqueles que frequentam instituições de nível superior.

Diante do exposto, a contratação desses serviços é justificada pela urgência em proporcionar um transporte escolar seguro, pontual e acessível aos estudantes. Essa ação contribui significativamente para o cumprimento das obrigações da administração pública em relação à educação e ao desenvolvimento social, reafirmando o compromisso com o interesse público e o direito à educação para todos. Assim, a implementação desta contratação direciona-se ao fortalecimento da infraestrutura educacional e à promoção de condições dignas para o deslocamento dos estudantes, alinhando-se aos objetivos de desenvolvimento local e à responsabilidade social da gestão pública.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração de requisitos tem por objetivo atender à necessidade de contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação de veículos com condutor, que irá apoiar a Secretaria Municipal de Educação da Prefeitura Municipal de Feira Nova do Maranhão no transporte escolar e no Transporte Universitário. Os requisitos foram estruturados para garantir que a proposta selecionada atenda adequadamente a essa demanda, assegurando qualidade, eficiência e segurança.

Requisitos:

1. A empresa contratada deve possuir, no mínimo, três anos de experiência comprovada na prestação de serviços de locação de veículos com condutores.

2. Os veículos disponibilizados devem ser do tipo devido à modalidade solicitada (micro-ônibus, ônibus, Vans) e ter capacidade mínima para 15 pessoas, conforme demanda especificada.

3. Todos os veículos devem estar em condições adequadas de uso, cumprindo as normas de segurança e trânsito vigentes, e apresentando laudos de vistoria técnica e documentação regularizada.

4. A frota a ser utilizada deve conter veículos com idade máxima de até cinco anos.

5. O transporte deve incluir seguro para passageiros, cobrindo acidentes que possam ocorrer durante o trajeto.

6. Os condutores devem possuir formação adequada e experiência mínima de dois anos na condução de veículos destinados ao transporte coletivo.

7. A prestadora deve garantir a substituição imediata de veículo ou condutor em caso de emergência, visando a continuidade do serviço sem interrupções.

8. O calendário de operação deve ser previamente aprovado e incluir todos os horários e itinerários definidos pela Secretaria Municipal de Educação.

9. A empresa deverá ter um sistema de monitoramento dos veículos em tempo real, possibilitando acompanhamento da localização e segurança dos passageiros.

10. A proposta deve incluir um plano de atendimento emergencial, oferecendo um canal de comunicação disponível 24 horas para casos de imprevistos.

11. Documentação que comprove a habilitação da empresa junto aos órgãos competentes e situação fiscal regularizada deverá ser apresentada.

12. A candidata deve apresentar referências de pelo menos três contratos similares realizados nos últimos cinco anos, com informações sobre desempenho e satisfação do cliente.

Estes requisitos garantem a escolha de uma solução eficaz, responsável e alinhada às demandas da Secretaria Municipal de Educação, promovendo um atendimento de qualidade para o transporte de alunos.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Locação de veículos através de empresas especializadas

Vantagens:

- Custo: Normalmente oferece pacotes personalizáveis que podem incluir manutenção e seguro, facilitando a previsão orçamentária.
- Qualidade: Empresas de locação geralmente mantêm a frota em bom estado, garantindo veículos seguros e confiáveis.
- Flexibilidade: Possibilidade de locação de diferentes tipos de veículos conforme a demanda, permitindo adaptações para transporte escolar ou universitário.
- Suporte: As empresas de locação costumam oferecer suporte constante, como assistência nas estradas.

Desvantagens:

- Custos adicionais: Tarifas extras podem surgir em situações específicas, como quilometragem excedida ou danos ao veículo.

- Dependência de terceiros: A qualidade do serviço está atrelada à empresa contratada, o que pode impactar na experiência do usuário final.

- Menor controle sobre a operação: A Secretaria poderá ter dificuldades em impor diretrizes rigorosas sobre os serviços prestados.

Solução 2: Contrato com cooperativas de motoristas

Vantagens:

- Custo: Geralmente, cooperativas possuem valores competitivos devido à estrutura colaborativa e compartilhamento de recursos.

- Relacionamento comunitário: Estimulam a economia local, uma vez que são compostas por profissionais da própria região.

- Flexibilidade: Permitem ajustes mais rápidos nas demandas de transporte escolar e universitário.

Desvantagens:

- Variedade de qualidade: A qualidade do serviço pode ser inconsistente, dependendo da experiência dos motoristas membros da cooperativa.

- Dificuldade de gerenciamento: O controle e supervisão podem ser desafiadores, já que a variação na oferta de motoristas pode afetar a eficiência.

- Menos opções de veículos: A disponibilidade de modelos variados pode ser limitada quando comparada a empresas de locação tradicionais.

Solução 3: Frota própria de veículos da Prefeitura

Vantagens:

- Controle total: A administração possui pleno controle sobre o uso, manutenção e operação dos veículos, podendo garantir qualidade.

- Custos de longo prazo: Pode reduzir custos a longo prazo, já que não há necessidade de pagamentos contínuos a fornecedores externos.

- Adaptabilidade: Veículos podem ser adaptados às necessidades específicas da Secretaria, como inclusão de equipamentos de segurança.

Desvantagens:

- Alto investimento inicial: A compra de veículos requer um investimento significativo upfront, impactando o orçamento imediato.

- Manutenção e gestão: Requer equipe qualificada para a manutenção dos veículos e gestão da frota, aumentando os custos operacionais.

- Tempo de implementação: Montar uma frota própria e adequada pode consumir tempo valioso antes que o serviço esteja plenamente disponível.

Análise Comparativa:

Na comparação entre as três soluções, podemos considerar os seguintes pontos:

- Custo Inicial: A contratação de empresas especializadas exige menor investimento inicial; as cooperativas se mostram mais econômicas, enquanto a frota própria requer maior aporte financeiro.

- Custo Operacional: O modelo de locação pode apresentar custos adicionais, mas pode ser mais eficiente em termos de manutenção. A frota própria terá custos contínuos elevados levando em conta manutenção e operação.

- Flexibilidade: Tanto a locação quanto as cooperativas oferecem flexibilidade na adequação dos serviços a diferentes demandas, enquanto a frota própria pode dificultar essa adaptação.

- Controle de Qualidade: A frota própria e a locação permitem maior controle sobre a qualidade do serviço, enquanto as cooperativas podem apresentar inconsistências.

- Suporte e Manutenção: Empresas de locação tendem a oferecer melhor suporte pós-venda, enquanto a responsabilidade pela manutenção da frota própria recai sobre a Secretaria.

Portanto, cada solução apresenta características que podem atender às necessidades da Secretaria Municipal de Educação, dependendo das prioridades estabelecidas em termos de custos, controle e flexibilidade.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

A escolha da solução "Locação de veículos através de empresas especializadas" para atender à Secretaria Municipal de Educação da Prefeitura Municipal de Feira Nova do Maranhão se justifica por uma série de fatores que envolvem aspectos técnicos, operacionais e econômicos.

Em termos técnicos, a locação de veículos por meio de empresas especializadas oferece uma variedade de opções que atendem às necessidades específicas do transporte escolar e universitário. Essas empresas frequentemente possuem frotas diversificadas, garantindo que diferentes tipos de veículos estejam disponíveis conforme as demandas do serviço. Além disso, as empresas especializadas

mantêm seus veículos em conformidade com normas de segurança e eficiência, o que garante um desempenho otimizado e reduz os riscos associados ao transporte de estudantes. A facilidade de implementação também é um fator relevante, pois a contratação nesse modelo permite que a Secretaria Municipal de Educação acesse rapidamente a frota necessária sem a necessidade de aquisição de bens permanentes, evitando assim a diluição de recursos em patrimônio de longo prazo.

Do ponto de vista operacional, a locação de veículos traz vantagens significativas em relação à manutenção e suporte. As empresas que oferecem esse tipo de serviço geralmente incluem na proposta a manutenção periódica dos veículos, aliviando a administração municipal da responsabilidade por reparos e manutenção preventiva. Isso não apenas assegura a continuidade do serviço, mas também promove um ambiente mais seguro para os usuários. Outro aspecto importante é a escalabilidade da solução; caso haja um aumento na demanda por transporte, a prefeitura poderá solicitar veículos adicionais rapidamente, adequando-se às variações na necessidade de transporte escolar e universitário sem complicações administrativas ou financeiras.

Economicamente, a locação de veículos está associada a um custo-benefício atrativo para a Prefeitura Municipal. Ao optar pela locação, não há necessidade de investimentos iniciais elevados para a compra de veículos, além de minimizar gastos com documentação, seguros e tributos relacionados à propriedade de veículos. O retorno esperado sobre esse investimento é considerável, visto que os custos mensais de locação muitas vezes se mostram inferiores aos gastos necessários para manter uma frota própria. Mais ainda, com a possibilidade de ajustar a quantidade e o tipo de veículos alugados conforme a demanda, a administração pública consegue maximizar o uso de recursos financeiros, investindo em outras áreas prioritárias da educação.

Por fim, a opção pela locação de veículos com condutor através de empresas especializadas representa uma decisão alinhada ao interesse público, proporcionando um serviço essencial para a educação municipal de forma segura, eficiente e econômica, contribuindo para a qualidade do ensino e a inclusão social dos estudantes.

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha pela realização de uma única licitação, mas com a adjudicação das parcelas em lotes ou itens distintos, justifica-se principalmente pelos aspectos técnicos e operacionais que envolvem a locação de veículos com condutor para serviços de transporte escolar e universitário. A complexidade e diversidade dos tipos de veículos necessários, bem como as especificidades de cada tipo de serviço, podem ser melhor atendidas através dessa abordagem. Dividir o objeto da contratação em lotes

permite que diferentes empresas se especializem nas diversas necessidades, o que resulta em um atendimento mais eficiente e adequado às particularidades de cada demanda.

Os benefícios do parcelamento por lote também se estendem à competitividade do processo licitatório. Ao permitir a apresentação de propostas para lotes distintos, pequenas e médias empresas têm a oportunidade de participar, o que pode resultar em preços mais vantajosos e na excelência dos serviços prestados. Além disso, essa estratégia facilita a gestão e a supervisão dos serviços, uma vez que a Prefeitura poderá monitorar e avaliar de forma mais precisa o desempenho de cada contratado em sua área específica de atuação, garantindo assim um padrão de qualidade e eficiência.

Por fim, a execução desta solução em forma de lotes contribuirá significativamente para o atendimento do interesse público e a eficiência na contratação, já que possibilitará um alinhamento mais próximo entre os serviços contratados e as reais necessidades da Secretaria Municipal de Educação. Essa abordagem proporciona flexibilidade na gestão dos contratos e adaptações necessárias ao longo do período de execução, permitindo respostas rápidas a eventuais mudanças nas demandas do transporte escolar e universitário, sempre visando a maximização dos recursos públicos e a satisfação da comunidade atendida.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada na locação de veículos com condutor para atender à Secretaria Municipal de Educação de Feira Nova do Maranhão apresenta uma solução economicamente vantajosa. Essa abordagem permite que a gestão pública maximize o custo-benefício, pois elimina a necessidade de investimentos em frota própria, com custos de aquisição, manutenção, seguro e possíveis depreciações geradas ao longo do tempo. Além disso, a locação oferece flexibilidade, permitindo a adequação da quantidade e tipo de veículos conforme a demanda específica, especialmente durante períodos letivos e eventos escolares.

Em termos de recursos humanos, a contratação desse serviço especializado libera a equipe da Secretaria Municipal de Educação de responsabilidades relacionadas à gestão de transporte escolar, possibilitando que os profissionais possam focar em suas competências principais e nas atividades pedagógicas. A empresa contratada será responsável pela formação e capacitação dos condutores, garantindo a qualificação necessária para a prestação do serviço. Isso resulta em um melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis, promovendo eficiência nas operações.

Os recursos financeiros também são otimizados com essa solução, já que a contratação por demanda evita gastos fixos desnecessários. A prefeitura pode negociar contratos com previsões de custos variáveis, adequando-se às necessidades reais sem comprometer o orçamento público. Isso promove uma utilização mais racional dos recursos, priorizando sempre a qualidade do transporte e a

segurança dos alunos, além de permitir que eventuais economias sejam redirecionadas para outras áreas prioritárias da educação.

Em resumo, a locação de veículos com condutor se apresenta como uma escolha estratégica que não apenas assegura a economicidade na execução dos serviços, mas também favorece um uso eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros, contribuindo significativamente para a melhoria da mobilidade escolar em Campestre do Maranhão.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de locação de veículos com condutor para atender à Secretaria Municipal de Educação, é essencial considerar as seguintes providências operacionais e estruturais:

Primeiramente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades específicas dos serviços de transporte escolar e universitário. Esse levantamento deve incluir a quantidade e o tipo de veículos necessários, as distâncias a serem percorridas e os horários de funcionamento. Essa informação permitirá uma melhor definição do objeto a ser contratado e garantirá que a solução atenda plenamente às demandas da Secretaria.

Em seguida, recomenda-se a realização de um estudo de viabilidade econômica para determinar o custo-benefício da locação de veículos em comparação com outras alternativas, como a aquisição de veículos próprios. Esse estudo deve analisar não apenas os custos diretos envolvidos, mas também aspectos como manutenção, depreciação e adequação à legislação vigente sobre transporte escolar.

Adicionalmente, é necessário definir critérios específicos para a seleção das empresas que prestarão os serviços de locação. Isso inclui a formulação de requisitos mínimos de qualificação técnica e operacional, assegurando que as empresas atendam a normas de segurança e conforto para os passageiros, além da regularidade fiscal e trabalhista.

A elaboração de um plano de gerenciamento de riscos é outra providência crucial. Esse plano deve identificar potenciais riscos associados à locação de veículos e ao transporte escolar e universitário, estabelecendo estratégias de mitigação para assegurar a continuidade dos serviços e a proteção dos usuários.

Por fim, considerando a especificidade da solução escolhida, poderá ser necessária a capacitação de servidores da Secretaria Municipal de Educação que atuarão na fiscalização e gestão do contrato. Esta capacitação deve ser voltada não apenas para aspectos administrativos, mas principalmente para questões referentes à operacionalização do transporte escolar, exigindo

conhecimento sobre normas de segurança, direitos dos usuários e indicadores de desempenho dos serviços contratados.

Essas providências, quando implementadas de forma conjunta e coordenada, contribuirão para a otimização dos recursos públicos, alinhando-se aos princípios de economicidade, eficiência e eficácia. A atenção a esses detalhes é fundamental para garantir não apenas a legalidade da contratação, mas, sobretudo, a qualidade e a segurança no transporte dos alunos atendidos pela Secretaria Municipal de Educação.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da contratação de empresa especializada na locação de veículos com condutor para atender à Secretaria Municipal de Educação, a análise revela que não há contratações correlatas ou interdependentes essenciais a serem realizadas antes da implementação da solução escolhida. A locação de veículos será diretamente responsável por suprir a necessidade de transporte escolar e universitário, dispensando a realização de outras contratações que possam ser consideradas necessárias.

A prestação dos serviços de locação de veículos inclui a disponibilização de veículos apropriados para o transporte de estudantes, que já abrangem os aspectos técnicos necessários para tal execução. Deste modo, a solução apresenta-se autossuficiente em relação ao atendimento da demanda atual, eliminando a necessidade de outros contratos que seriam realizados anteriormente, como, por exemplo, manutenção de frota própria ou adequações prediais.

Adicionalmente, o foco nos serviços de locação evita a necessidade de contratações de assistência técnica ou suporte operacional que estejam correlacionadas a outro tipo de serviço de transporte ou infraestrutura. Portanto, a decisão pela solução de locação reflete uma estratégia adequada e suficiente para atender às demandas da Secretaria Municipal de Educação, sem depender de contratações adicionais que comprometeriam a agilidade do processo.

Em suma, a contratação da empresa especializada se destaca como uma solução direta e eficaz, isentando a Prefeitura de futuras obrigações relacionadas a outras contratações interdependentes, garantindo percepção clara da viabilidade e eficiência no atendimento das necessidades de transporte escolar e universitário.

IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços de locação de veículos com condutor para atender a Secretaria Municipal de Educação tem o potencial de provocar diversos impactos ambientais que devem ser cuidadosamente analisados e mitigados. Os principais impactos relacionados a essa atividade incluem

a emissão de gases de efeito estufa, poluição do ar, consumo de combustíveis fósseis, geração de resíduos e o impacto visual nas áreas urbanas.

Em primeiro lugar, as emissões de gases de efeito estufa provenientes dos veículos utilizados no transporte escolar e universitário representam um impacto significativo. Para mitigar esse efeito, é essencial priorizar a locação de veículos que possuam tecnologias mais limpas e eficientes, como carros elétricos ou híbridos. Além disso, a definição de rotas otimizadas pode reduzir a quilometragem percorrida, diminuindo o consumo de combustível e a emissão de poluentes.

Outro ponto relevante é o consumo elevado de recursos naturais associados à operação dos veículos. Para minimizar este impacto, a contratação deve incluir cláusulas que incentivem empresas a adotar práticas de manutenção preventiva, assegurando que os veículos estejam sempre em boas condições de uso e, consequentemente, funcionem com maior eficiência energética. Incentivar o uso de biocombustíveis, quando disponível na região, também pode contribuir para a redução da pegada ecológica das operações de transporte.

A geração de resíduos, especialmente em relação ao descarte inadequado de peças e componentes dos veículos, necessita de atenção especial. A execução de um plano de logística reversa é fundamental nesse contexto. A empresa contratada deve se comprometer a realizar o desfazimento responsável de peças que não podem mais ser utilizadas, garantindo que sejam enviadas para reciclagem ou descarte adequado nos locais designados. Tal prática não só contribui para a redução de resíduos sólidos, mas também promove uma economia circular, onde materiais são reaproveitados.

Além disso, é importante implementar um sistema de educação ambiental para motoristas e usuários do transporte escolar e universitário, promovendo a conscientização sobre a importância da preservação ambiental e do uso responsável dos recursos. O incentivo ao uso de transporte coletivo e ao compartilhamento de veículos entre alunos pode resultar em menor demanda por veículos e, consequentemente, em menos impactos ambientais.

Por fim, é prudente estabelecer mecanismos de monitoramento e avaliação contínua das práticas adotadas pela empresa contratada, assegurando que todas as medidas mitigadoras sejam implementadas efetivamente e adaptadas conforme necessário para melhorar o desempenho ambiental do serviço prestado. Essas ações não apenas são fundamentais para reduzir os impactos ambientais da locação de veículos, mas também alinham a contratação às melhores práticas de sustentabilidade.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos **DECLARAR** que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL.**

Campestre do Maranhão - MA, 27 de janeiro de 2025

Vânia S. de C. Alves

VANIA SILVA DE C. SILVA
Secretária Adjunta de Educação