ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante
Secretária Municipal de Educação

Alinhamento com o Planejamento Anual
A necessidade objeto do presente estudo está previsto no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento
VÂNIA SILVA DE CIRQUEIRA ALVES – Secretária Municipal de Educação (Adjunta)

Problema Resumido
Registro de Preços para futura e eventual Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação de veículos com condutor para atender a Secretaria Municipal de Educação na manutenção de transporte escolar e Transporte Universitário, Conforme Termo de Referência.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão enfrenta um desafio significativo na manutenção eficiente do transporte escolar e universitário. A necessidade de locação de veículos com condutor é crucial para garantir que os estudantes tenham acesso seguro e regular às instituições de ensino. A falta de transporte adequado pode resultar em atrasos, absenteísmo e, em última análise, comprometer a qualidade da educação oferecida aos alunos.

Os principais envolvidos são os estudantes que dependem desse serviço para frequentar as aulas, bem como a Secretaria Municipal de Educação, responsável por assegurar que o transporte seja realizado de forma eficiente e segura. A percepção do problema inclui a necessidade de um serviço confiável que minimize interrupções e garanta a pontualidade e segurança dos alunos.

Resolver esse problema é de interesse público, pois assegura o direito à educação, promovendo a inclusão e a igualdade de oportunidades. Espera-se que a contratação resulte em uma redução no tempo de espera dos alunos, aumento da frequência escolar e melhoria geral na satisfação dos usuários do serviço. Além disso, a

eficiência no transporte pode otimizar recursos e reduzir custos operacionais, beneficiando diretamente a administração pública e a comunidade.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição clara e precisa dos requisitos é essencial para garantir que a contratação atenda efetivamente às necessidades da Secretaria Municipal de Educação, assegurando a competitividade e a adequação da solução contratada.

Capacidade dos Veículos: Os veículos devem ter capacidade mínima para 15 passageiros, garantindo o transporte adequado de estudantes.

Condição dos Veículos: Todos os veículos devem estar em perfeito estado de conservação e manutenção, com revisões periódicas comprovadas.

Segurança: Os veículos devem estar equipados com cintos de segurança para todos os passageiros e possuir dispositivos de segurança, como extintores de incêndio e kit de primeiros socorros.

Documentação Regular: Os veículos devem possuir toda a documentação regularizada, incluindo licenciamento e seguro obrigatório.

Condutores Qualificados: Os condutores devem possuir habilitação adequada (categoria D ou superior) e experiência mínima de 2 anos em transporte de passageiros.

Rotas e Horários: A empresa deve atender às rotas e horários definidos pela Secretaria, garantindo pontualidade e eficiência no transporte.

Substituição de Veículos: Em caso de falha ou manutenção, a empresa deve providenciar a substituição imediata do veículo, sem interrupção do serviço.

Comunicação: Os veículos devem estar equipados com dispositivos de comunicação para contato imediato com a central de operações.

Controle de Jornada: A empresa deve implementar controle de jornada dos condutores, respeitando as normas de descanso e trabalho.

Relatórios Mensais: A empresa deve fornecer relatórios mensais detalhando o uso dos veículos, quilometragem percorrida e ocorrências registradas.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Locação de Veículos com Condutor de Empresas Locais

Descrição: Empresas locais oferecem serviços de locação de veículos com condutor, especializados no transporte escolar e universitário, com veículos adequados às necessidades da Secretaria Municipal de Educação.

Vantagens:
Conhecimento das rotas e condições locais
Facilidade de comunicação e negociação
Apoio ao desenvolvimento econômico local
Possibilidade de personalização do serviço conforme as necessidades específicas

Desvantagens:
Capacidade limitada de frota em comparação com empresas maiores
Possível variação na qualidade do serviço entre diferentes fornecedores
Risco de dependência de um número reduzido de fornecedores

Locação de Veículos com Condutor de Empresas Regionais

Descrição: Empresas regionais oferecem serviços de locação com uma frota maior e mais diversificada, cobrindo uma área geográfica mais ampla.

Vantagens:
Maior disponibilidade de veículos e condutores
Possibilidade de melhores condições de preço devido à escala
Experiência em atender a múltiplos municípios

Desvantagens:
Menor flexibilidade para personalizações locais
Comunicação pode ser menos ágil
Menor impacto econômico direto na economia local

Contratação de Cooperativas de Transporte

Descrição: Cooperativas de transporte formadas por motoristas locais que se organizam para oferecer serviços de locação de veículos com condutor.

Vantagens:
Fortalecimento da economia local e geração de empregos
Flexibilidade e personalização do serviço
Potencial para preços competitivos

Desvantagens:
Estrutura administrativa pode ser menos robusta
Variação na qualidade dos veículos e serviços
Risco de instabilidade organizacional

Parceria com Empresas de Tecnologia de Transporte

Descrição: Empresas de tecnologia oferecem plataformas para gerenciar e otimizar o transporte escolar e universitário, conectando motoristas e veículos de forma eficiente.

Vantagens:
Otimização de rotas e redução de custos operacionais
Monitoramento em tempo real e maior segurança
Flexibilidade e escalabilidade do serviço

Desvantagens:
Dependência de tecnologia e infraestrutura de internet
Possíveis custos adicionais com tecnologia e licenciamento
Necessidade de adaptação e treinamento dos usuários locais

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela locação de veículos com condutor de empresas locais para atender a Secretaria Municipal de Educação da Prefeitura de Campestre do Maranhão apresenta diversas vantagens técnicas. O desempenho esperado inclui a disponibilidade de veículos adequados e em bom estado de conservação, garantindo a segurança e o conforto dos usuários. A compatibilidade com a infraestrutura existente é assegurada, pois as empresas locais já conhecem as condições das vias e as necessidades específicas da região, facilitando a integração com os objetivos da organização. A implementação é simplificada devido à proximidade das empresas, permitindo uma resposta rápida e eficiente às demandas.

A solução é escalável, podendo ser ajustada conforme o aumento da demanda por transporte escolar e universitário. As empresas locais têm a capacidade de expandir sua frota e serviços conforme necessário, garantindo que futuras necessidades sejam atendidas sem interrupções. Além disso, a proximidade geográfica favorece a manutenção e o suporte, assegurando a confiabilidade e continuidade do funcionamento dos serviços. A adaptabilidade ao contexto local é um diferencial, pois as empresas já estão familiarizadas com as particularidades da região, o que facilita a operação e minimiza riscos.

Do ponto de vista econômico, a locação de veículos com condutor de empresas locais oferece um excelente custo-benefício. A redução de custos indiretos, como manutenção própria de frota e contratação de motoristas, é significativa. O retorno sobre o investimento é potencializado pela eficiência administrativa, uma vez que a gestão do transporte é simplificada. Comparada a outras alternativas, como a aquisição de veículos, a locação permite flexibilidade financeira e evita despesas de depreciação e renovação de frota.

A solução contribui para o interesse público ao garantir um transporte escolar e universitário mais eficiente e seguro, promovendo a educação e o desenvolvimento local. A escolha por empresas locais fortalece a economia da região, gerando empregos e incentivando o crescimento de negócios locais. Essa alternativa se mostra mais adequada em relação a outras opções, pois alia eficiência operacional, viabilidade econômica e impacto positivo na comunidade, atendendo de forma eficaz às necessidades da Prefeitura e da população.

QUANTITATIVOS E VALORES

ITEM	ESPECIFICAÇÃO DO VEÍCULO	UND	QUANT. ANO	VL UNT	VL. TOTAL

01	AUTOMÓVEL TIPO KOMBI OU SIMILAR LOTAÇÃO OU OUTRO COM CAPACIDADE E CARACTERISTICAS SIMILARRES - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** ZONA RURAL (SETOR DOS MIRANDA), ATÉ À MARGEM DA ESTRADA MAITY (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 45	KM/DIA	11880	R$ 8,74	R$ 103.831,20
02	AUTOMÓVEL TIPO KOMBI OU SIMILAR LOTAÇÃO OU OUTRO COM CAPACIDADE E CARACTERISTICAS SIMILARRES - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** ZONA RURAL - (SETOR DOS CORREAS, FAZENDA PARANÁ, SETOR DOS MIRANDAS,) (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 45É	KM/DIA	11880	R$ 8,74	R$ 103.831,20
03	AUTOMÓVEL TIPO KOMBI OU SIMILAR LOTAÇÃO OU OUTRO COM CAPACIDADE, CARACTERISTICAS SIMILARRES - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** ZONA RURAL (SETOR TINGUÍS) ATÉ A FAZENDA SÃO BENTO - (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 75	KM/DIA	19800	R$ 8,74	R$ 173.052,00
04	VEÍCULO TIPO VAN - COM CAPACIDADE PARA 16 PESSOAS, EM BOM ESTADO DE CONSERVAÇÃO. COM TODOS OS EQUIPAMENTOS DE SEGURANÇA OBRIGATÓRIOS. O VEÍCULO DEVERÁ SER REGISTRADO NO DETRAN COMO VEÍCULO DE PASSAGEIROS - ROTA; ZONA RURAL (SETOR FAZENDA ROBERTO ONORIO, PASSANDO PELO SETOR SANTINO ATÉ A SEDE DO MUNICÍPIO - TOTAL KM 65 AO DIA.	KM/DIA	17160	R$ 9,03	R$ 154.954,80
05	VEICULO TIPO PICK UP, CABINE DUPLA COM CARROCERIA COBERTA - - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI - PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** ZONA RURAL, FAZENDA NELSON DO COSME, ATÉ O LOCAL DE PARADA DO ONIBUS DA FAZENDA MALISSA. - (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 35	KM/DIA	9240	R$ 9,17	R$ 84.730,80
06	AUTOMÓVEL TIPO KOMBI OU SIMILAR LOTAÇÃO OU OUTRO COM CAPACIDADE, CARACTERISTICAS SIMILARRES - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** ZONA RURAL (SETOR TINGUÍS) ATÉ A FAZENDA SÃO BENTO - (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 75	KM/DIA	19800	R$ 8,76	R$ 173.448,00

07	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE MÍNIMA P/ 40 PESSOAS - PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** ZONA RURAL, (FAZENDA MALISSA), ATÉ A SEDE DO MUNICPIO - (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 110	KM/DIA	29040	R$ 10,12	R$ 293.884,80
08	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 40 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI. PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA**:ZONA RUAL, (SETOR BELO HORIZONTE), ATÉ A SEDE DO MUNICÍPIO - (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 130	KM/DIA	34320	R$ 10,12	R$ 347.318,40
09	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 40 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** CAMPESTRE/CABECEIRA GRANDE/CABECEIRA GRANDE/CAMPESTRE - (PAVIMENTAÇÃO PRIMÁRIA) TOTAL KM 112	KM/DIA	29568	R$ 10,38	R$ 306.915,84
10	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 40 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** SETOR VILA MACEDO, VILA SÃO RAIMUNDO E SETOR CABECEIRA VERDE NA SEDE DO MUNICÍPIO. TOTAL 90 KM AO DIA.	KM/DIA	23760	R$ 10,38	R$ 246.628,80
11	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 40 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** SETOR VILA NOVA ATÉ A SEDE DO MUNICÍPIO. EXTENSÃO: 2.532,024 KM, DIVIDIDO EM 03 TURNOS.	KM/DIA	30384	R$ 10,38	R$ 315.385,92
12	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 40 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS NA **ROTA;** SETOR JUSSARAL ATÉ A SEDE DO MUNICÍPIO. EXTENSÃO: 2.600,576 KM, DIVIDIDO EM 02 TURNOS.	KM/DIA	31204,8	R$ 10,38	R$ 323.905,82
13	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 45 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS UNIVERSITÁRIOS NA **ROTA;** CAMPESTRE/IMPERATRIZ, IDA E VOLTA - TOTAL KM 190 KM AO DIA	KM/DIA	50160	R$ 11,77	R$ 590.383,20

14	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 45 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS UNIVERSITÁRIOS NA **ROTA**; CAMPESTRE/IMPERATRIZ, IDA E VOLTA - TOTAL KM 190 KM AO DIA	KM/DIA	50160	R$ 11,77	R$ 590.383,20
15	AUTOMÓVEL TIPO ONIBUS À DIESEL C/ CAPACIDADE P/ 45 PESSOAS - EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI PARA TRANSPORTE DE ALUNOS UNIVERSITÁRIOS NA **ROTA**; CAMPESTRE/IMPERATRIZ, IDA E VOLTA - TOTAL KM 190 KM AO DIA.	KM/DIA	50160	R$ 11,77	R$ 590.383,20
VALOR TOTAL DOS ITENS					R$ 4.399.037,18

A estimativa dos custos da contratação do objeto pretendido só será possível auferir mediante ampla pesquisa de mercado que será realizada pelo setor responsável, de acordo com o decreto que regulamento da NLLC e de acordo com os requisitos legais impostos para a pesquisa de mercado.

Constamos que o valor estimado da contratação com base nos quantitativos exigidos não excederá **R$ 4.450.000,00 (quatro milhões e quatrocentos e cinquenta mil reais)**, o que não necessariamente se refletirá em efetiva despesa, pois trata-se apenas de valor estimado do edital para Registro de preços.

Portanto, respeitada a segregação de funções, a estimava de custos real será auferida posteriormente pelo setor responsável pela pesquisa de mercado.

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha peio parcelamento formal, com a realização de uma única licitação e adjudicação em lotes distintos, é a mais adequada para a locação de veículos com condutor, pois permite uma melhor adequação às necessidades especificas da Secretaria Municipal de Educação. Essa abordagem possibilita que diferentes empresas locais, especializadas em tipos variados de veículos ou rotas, participem do processo, aumentando a competitividade e a qualidade dos serviços prestados. Além disso, essa modalidade garante que cada lote seja atendido por fornecedores mais capacitados para suas especificidades, otimizando o atendimento ao transporte escolar e universitário.

Optar por lotes distintos também traz benefícios em termos de economia de escala, pois permite que a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão negocie condições mais vantajosas para cada tipo de serviço, sem comprometer a qualidade. A divisão em lotes facilita a gestão contratual, pois cada fornecedor é responsável por um conjunto específico de serviços, permitindo um acompanhamento mais eficaz e uma alocação de responsabilidades mais clara. Isso reduz riscos e melhora o controle sobre a execução dos serviços.

Por fim, essa estratégia atende ao interesse público ao garantir que a contratação seja mais eficiente e adaptada às necessidades locais, promovendo o desenvolvimento econômico da região ao envolver empresas locais. A segmentação em lotes também assegura que eventuais falhas em um lote não comprometam a totalidade dos serviços, garantindo a continuidade do transporte escolar e universitário sem interrupções significativas.

RESULTADOS PRETENDIDOS

Economicidade
A locação de veículos com condutor de empresas locais permite uma redução significativa nos custos operacionais, eliminando despesas com manutenção, seguro e depreciação dos veículos. A contratação local pode resultar em preços mais competitivos devido à proximidade e menor custo logístico.
Otimização de recursos
A utilização de empresas locais promove a melhor alocação de recursos financeiros, pois reduz o tempo de resposta e facilita a gestão dos contratos. Recursos humanos são otimizados ao terceirizar a operação, permitindo que a equipe da Secretaria de Educação se concentre em atividades-fim.
Eficiência e eficácia
A contratação de serviços especializados garante maior eficiência na prestação do transporte escolar e universitário, assegurando veículos adequados e motoristas capacitados. Isso resulta em maior confiabilidade e segurança no transporte dos alunos, além de garantir o cumprimento dos horários e itinerários planejados.
Indicadores ou metas mensuráveis
1. Redução de 15% nos custos totais de transporte em comparação ao exercício anterior.
2. Aumento de 20% na pontualidade dos serviços de transporte escolar e universitário.
3. Satisfação dos usuários acima de 85% em pesquisas semestrais.
4. Diminuição de 10% no tempo médio de resposta para substituição de veículos em caso de falhas.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a locação de veículos com condutor de empresas locais, é essencial garantir que a infraestrutura de estacionamento da Secretaria Municipal de Educação esteja adequada para receber e acomodar os veículos durante os períodos de espera. Isso pode incluir a ampliação ou reorganização do espaço existente para facilitar o acesso e a manobra dos veículos, além de assegurar que o local seja seguro e de fácil acesso para os condutores.
Além disso, é necessário implementar um sistema de comunicação eficiente entre a Secretaria e os condutores para coordenar as operações diárias de transporte escolar e universitário. Isso pode envolver a aquisição de dispositivos móveis ou rádios de comunicação para garantir que as instruções e alterações de rota sejam transmitidas de forma rápida e eficaz, minimizando atrasos e melhorando a eficiência do serviço.
Por fim, é importante verificar se os veículos a serem locados atendem aos requisitos de segurança e conforto necessários para o transporte de estudantes. Isso inclui a inspeção regular dos veículos para garantir que estejam em boas condições de funcionamento, bem como a verificação de que os condutores possuem as qualificações e autorizações necessárias para operar veículos de transporte escolar. Essas medidas são fundamentais para assegurar a segurança e a qualidade do serviço prestado.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A solução escolhida para a locação de veículos com condutor de empresas locais é autossuficiente e não depende de contratações adicionais.
A justificativa para essa autossuficiência está no fato de que a contratação abrange todos os serviços necessários para o funcionamento pleno do transporte escolar e universitário. As empresas locais já são responsáveis por fornecer veículos em condições adequadas de uso, além de condutores qualificados. Isso inclui a manutenção regular dos veículos, o que elimina a necessidade de contratos separados para serviços de manutenção ou aquisição de peças de reposição.
Além disso, a contratação não requer adequações prediais ou aquisição de insumos adicionais, uma vez que os veículos são operados de forma independente e não necessitam de infraestrutura específica além das vias públicas para circulação.
Portanto, a solução é completa e não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes para sua implementação eficaz.

IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais Identificados
Emissões de Gases Poluentes
O uso de veículos pode aumentar a emissão de gases poluentes, contribuindo para a poluição do ar.
Consumo de Combustíveis Fósseis
A operação dos veículos implica no consumo de combustíveis fósseis, impactando recursos naturais.
Descarte de Óleos e Lubrificantes
A manutenção dos veículos pode gerar resíduos perigosos, como óleos e lubrificantes.
Medidas Mitigadoras Propostas
Priorizar a locação de veículos com menor emissão de poluentes, como aqueles com motores mais eficientes ou híbridos.
Estabelecer um programa de manutenção preventiva para garantir a eficiência dos veículos e reduzir o consumo de combustíveis.
Implementar um sistema de coleta e descarte adequado de óleos e lubrificantes, em parceria com empresas especializadas.
Considerar a viabilidade de consórcios regionais para otimizar a gestão de resíduos e manutenção, aproveitando a infraestrutura local.
Avaliar a possibilidade de utilizar biocombustíveis disponíveis na região para reduzir o impacto ambiental.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Campestre do Maranhão - MA, 22 de junho de 2026

Vânia S. de C. Alves

VÂNIA SILVA DE CIRQUEIRA ALVES
Secretária Municipal de Educação (adjunta)
portaria nº 26, de 16 de janeiro de 2025

NEUTON CLESSIO DAVID BEZERRA
Chefe de Transportes
PORTARIA Nº: 20/2026

Neuton Clessio David Bezerra
Chefe de transporte