ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante
Secretária Municipal de Administração

Alinhamento com o Planejamento Anual
A necessidade objeto do presente estudo está prevista no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento
JUMA AGUIAR LIMA - Secretária Municipal de Administração

Problema Resumido
Registro de preços para futura e eventual aquisição de combustíveis (Óleo Diesel Comum, Diesel S-10 e Gasolina Comum), com fornecimento de forma fracionada conforme demanda, para suprir as necessidades de abastecimento das máquinas e veículos do Município de Campestre do Maranhão.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O problema identificado é a necessidade de garantir o abastecimento contínuo e eficiente de combustíveis para as máquinas e veículos do Município de Campestre do Maranhão. Este abastecimento é essencial para a manutenção das atividades operacionais e administrativas, que incluem desde serviços de transporte público até a execução de obras e manutenção de infraestrutura. A ausência de um fornecimento regular e adequado de combustíveis pode comprometer a prestação de serviços públicos essenciais, afetando diretamente a população local.

Os atores envolvidos incluem a administração municipal, que é responsável por gerenciar e executar serviços públicos, e os fornecedores de combustíveis, que devem garantir a entrega conforme a demanda. A administração percebe o problema como uma necessidade crítica para manter a eficiência e continuidade dos serviços, enquanto os fornecedores devem entender a importância de um fornecimento fracionado e regular para atender às demandas variáveis do município.

A justificativa para resolver esse problema está no interesse público de assegurar que os serviços municipais sejam prestados de forma eficiente e ininterrupta. Espera-se que, com a contratação adequada, haja uma redução no tempo de espera para abastecimento, um ganho de eficiência

operacional e uma melhoria no atendimento à população. Além disso, a adoção de um registro de preços pode trazer benefícios econômicos, permitindo que o município adquira combustíveis a preços mais competitivos e de acordo com suas necessidades reais, evitando desperdícios e garantindo a sustentabilidade financeira das operações.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição clara e precisa dos requisitos é essencial para garantir que a contratação atenda às necessidades do município, assegurando a qualidade e a competitividade do processo. A seguir, são apresentados os requisitos indispensáveis para a aquisição de combustíveis.

Fornecimento Fracionado: O fornecedor deve ser capaz de realizar entregas fracionadas conforme a demanda do município, garantindo disponibilidade contínua.

Qualidade dos Combustíveis: Os combustíveis fornecidos devem atender aos padrões de qualidade estabelecidos pela ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis).

Capacidade de Armazenamento: O fornecedor deve possuir infraestrutura adequada para armazenar os combustíveis, evitando contaminação e garantindo a integridade do produto.

Logística de Entrega: As entregas devem ser realizadas em locais e horários previamente acordados, com flexibilidade para atender a urgências operacionais do município.

Documentação e Certificação: Cada lote de combustível entregue deve ser acompanhado de documentação que comprove a origem e a conformidade com as especificações técnicas.

Prazo de Entrega: O prazo para entrega dos combustíveis após a solicitação não deve exceder 48 horas, garantindo o funcionamento ininterrupto das atividades municipais.

Capacidade de Atendimento: O fornecedor deve demonstrar capacidade técnica e operacional para atender a demanda estimada do município durante a vigência do contrato.

Suporte e Atendimento: Deve ser disponibilizado um canal de comunicação eficaz para resolução de eventuais problemas ou dúvidas relacionadas ao fornecimento.

Conformidade Ambiental: O fornecedor deve seguir todas as normas ambientais vigentes, minimizando impactos ambientais decorrentes do transporte e armazenamento de combustíveis.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Aquisição Direta de Combustíveis de Distribuidoras Locais

Descrição: Contratação de distribuidoras locais para fornecimento direto de combustíveis, com entrega conforme demanda.

Vantagens:
Redução de custos logísticos devido à proximidade.
Facilidade de negociação de prazos e condições de pagamento.
Possibilidade de parcerias locais para suporte e manutenção.

Desvantagens:
Limitação de fornecedores pode afetar a competitividade.
Risco de variação de preços locais.
Dependência da capacidade de entrega das distribuidoras.

Parcerias com Postos de Combustíveis Regionais

Descrição: Estabelecimento de parcerias com postos de combustíveis da região para abastecimento direto.

Vantagens:
Flexibilidade no abastecimento conforme a demanda.
Redução de custos de armazenamento e logística.
Facilidade de acesso e rapidez no atendimento.

Desvantagens:
Possível variação de preços dependendo do posto.
Dependência da infraestrutura dos postos.
Risco de indisponibilidade em períodos de alta demanda.

Contratação de Empresa de Gestão de Frotas

Descrição: Utilização de serviços de uma empresa especializada em gestão de frotas para gerenciar o abastecimento.

Vantagens:
Otimização do controle de consumo e custos.
Relatórios detalhados para gestão eficiente.
Redução de desperdícios e fraudes.

Desvantagens:
Custo adicional pela contratação do serviço.
Dependência de tecnologia e infraestrutura da empresa.
Necessidade de adaptação dos processos internos.

Implantação de Tanques Próprios de Armazenamento

Descrição: Instalação de tanques de armazenamento próprios para gestão interna do abastecimento.

Vantagens:
Controle total sobre o estoque e consumo.
Possibilidade de compra em grandes volumes a preços mais baixos.
Redução da dependência de fornecedores externos.

Desvantagens:
Alto custo inicial de instalação e manutenção.
Necessidade de licenças e conformidade ambiental.
Risco de obsolescência ou subutilização.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela aquisição direta de combustíveis de distribuidoras locais para o município de Campestre do Maranhão apresenta diversos benefícios técnicos. O desempenho esperado dessa solução é elevado, uma vez que a proximidade das distribuidoras permite um abastecimento mais ágil e eficiente das máquinas e veículos municipais. Além disso, a compatibilidade com a infraestrutura existente é garantida, pois as distribuidoras locais já estão adaptadas para atender às especificações técnicas dos combustíveis necessários, como Óleo Diesel Comum, Diesel S-10 e Gasolina Comum. A facilidade de implementação é outro ponto forte, visto que a logística de transporte e armazenamento já está estabelecida, permitindo uma rápida operacionalização da solução.

A escalabilidade da solução é um fator crucial, pois a aquisição direta permite ajustes na quantidade de combustível conforme a demanda, sem a necessidade de reestruturações significativas. Isso garante que o município possa atender a variações sazonais ou aumentos na frota de veículos sem comprometer a eficiência do abastecimento.

Do ponto de vista operacional, a manutenção e o suporte são facilitados pela proximidade das distribuidoras, que podem oferecer assistência técnica e resolver eventuais problemas de forma rápida. A confiabilidade e a continuidade do fornecimento são asseguradas por contratos com fornecedores locais, que têm interesse direto em manter uma boa relação comercial com a prefeitura. A adaptabilidade da solução ao contexto regional é evidente, pois as distribuidoras locais estão familiarizadas com as condições específicas da região, o que facilita a personalização do serviço conforme as necessidades do município.

Economicamente, a solução apresenta um excelente custo-benefício em comparação com alternativas como a importação de combustíveis de outras regiões. A redução nos custos de transporte e a possibilidade de negociação direta com as distribuidoras locais resultam em preços mais competitivos. O retorno esperado sobre o investimento é positivo, pois a eficiência no abastecimento contribui para a redução de custos operacionais e indiretos, como o tempo de inatividade dos veículos por falta de combustível.

A solução também promove o interesse público ao garantir que os serviços municipais, como transporte escolar e coleta de lixo, sejam realizados sem interrupções, beneficiando diretamente a população. A escolha por distribuidoras locais fortalece a economia regional, gerando empregos e incentivando o desenvolvimento econômico. Essa alternativa se mostra mais adequada em relação a outras opções do mercado, pois combina eficiência operacional, viabilidade econômica e benefícios sociais, atendendo de forma eficaz às necessidades do município.

QUANTITATIVOS E VALORES

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANT	UNID	MEDIA	VL. TOTAL
1	GASOLINA COMUM	150.000	LT		
2	OLEO DIESEL COMUM	250.000	LT		
3	OLEO DIESEL S 10	200.000	LT		
VALOR TOTAL DOS ITENS					

A estimativa dos custos da contratação do objeto pretendido só será possível auferir mediante ampla pesquisa de mercado que será realizada pelo setor responsável, de acordo com o decreto que regulamento da NLLC e de acordo com os requisitos legais impostos para a pesquisa de mercado.

Constamos que o valor estimado da contratação com base nos quantitativos exigidos não excederá **R$ 4.000.00,00 (quatro milhões de reais)**, o que não necessariamente se refletirá em efetiva despesa, pois trata-se apenas de valor estimado do edital para Registro de preços.

Portanto, respeitada a segregação de funções, a estimava de custos real será auferida posteriormente pelo setor responsável pela pesquisa de mercado.

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

O parcelamento formal, com a realização de uma única licitação e adjudicação em lotes distintos, é a escolha mais adequada para a aquisição de combustíveis, pois permite que a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão atenda de forma eficiente e flexível às demandas específicas de abastecimento de diferentes tipos de combustíveis. Essa abordagem possibilita que cada tipo de combustível (Óleo Diesel Comum, Diesel S-10 e Gasolina Comum) seja tratado como um item separado, garantindo que fornecedores especializados possam competir em cada lote, aumentando a competitividade e potencialmente reduzindo custos.

Além disso, essa modalidade facilita a gestão contratual, pois permite que a administração pública negocie e gerencie contratos específicos para cada tipo de combustível, otimizando o processo de abastecimento conforme a demanda real. Isso resulta em uma melhor alocação de recursos e evita o

desperdício, já que a aquisição é feita de forma fracionada e conforme a necessidade, sem comprometer o orçamento com estoques desnecessários.
Por fim, a adjudicação em lotes distintos promove a responsabilidade técnica, pois cada fornecedor é responsável pelo cumprimento das condições específicas de seu lote, assegurando um atendimento mais qualificado e alinhado com o interesse público. Essa estratégia também permite que pequenas e médias empresas locais participem do processo licitatório, fomentando o desenvolvimento econômico regional.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução de aquisição direta de combustíveis de distribuidoras locais visa alcançar diversos resultados pretendidos, conforme detalhado a seguir:
Economicidade:
A compra direta de distribuidoras locais permite negociar preços mais competitivos, reduzindo custos de transporte e armazenamento. A proximidade geográfica minimiza despesas logísticas, resultando em economia significativa para o município.
Otimização de recursos:
A aquisição fracionada conforme a demanda evita o acúmulo desnecessário de estoque, otimizando o uso dos recursos financeiros. Além disso, a compra local reduz a necessidade de deslocamento de pessoal para aquisição e transporte, liberando recursos humanos para outras atividades prioritárias.
Eficiência e eficácia:
A contratação direta agiliza o processo de abastecimento, garantindo que as máquinas e veículos estejam sempre operacionais, sem interrupções. Isso melhora a prestação de serviços públicos, como manutenção de estradas e transporte escolar, aumentando a eficácia das operações municipais.
Indicadores ou metas mensuráveis:
1. Redução de 15% nos custos totais de aquisição de combustíveis em comparação com o exercício anterior.
2. Diminuição do tempo médio de abastecimento em 20%, medido desde a solicitação até a entrega.
3. Aumento de 10% na disponibilidade operacional de veículos e máquinas, assegurando maior produtividade nas atividades municipais.
Esses resultados esperados visam garantir uma gestão mais eficiente e econômica dos recursos públicos, atendendo às necessidades do município de forma eficaz.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a aquisição direta de combustíveis de distribuidoras locais, é essencial garantir que as instalações de armazenamento e abastecimento do município estejam adequadas. Isso inclui a verificação e, se necessário, a atualização dos tanques de armazenamento para assegurar que estão em conformidade com as normas de segurança e ambientais vigentes. Além disso, deve-se garantir que as bombas de abastecimento estejam em perfeito funcionamento e calibradas para evitar desperdícios e garantir a precisão no fornecimento.
Outra providência crucial é a capacitação dos servidores responsáveis pelo controle e operação do abastecimento. Eles devem ser treinados para manusear os equipamentos de forma segura e

eficiente, além de estarem aptos a realizar inspeções regulares para identificar possíveis vazamentos ou falhas nos equipamentos. Essa capacitação é fundamental para garantir a segurança e a eficiência no uso dos combustíveis.
Por fim, é necessário obter todas as licenças e autorizações ambientais pertinentes para o armazenamento e manuseio de combustíveis. Isso inclui a regularização junto aos órgãos ambientais e a obtenção de certificados de conformidade que atestem a segurança das operações. Essas medidas são essenciais para evitar sanções e garantir a continuidade do fornecimento de combustíveis de forma legal e segura.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A solução escolhida para a aquisição direta de combustíveis de distribuidoras locais não apresenta contratações correlatas e/ou interdependentes.
A justificativa técnica para essa autossuficiência reside no fato de que a aquisição de combustíveis é uma operação isolada que não requer suporte adicional de serviços ou produtos para seu funcionamento pleno. O fornecimento de combustíveis, por sua natureza, é um processo direto de compra e entrega, onde o produto é adquirido e utilizado diretamente nos veículos e máquinas do município.
Não há necessidade de serviços de manutenção específicos, aquisição de insumos adicionais, peças de reposição ou adequações prediais para que a solução opere de maneira eficaz. O processo de abastecimento é realizado diretamente nos veículos e máquinas, sem etapas intermediárias que demandem contratações adicionais.
Portanto, a solução é considerada autossuficiente, não dependendo de outras contratações para atender às necessidades do município.

IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais Identificados
Emissões Atmosféricas
O uso de combustíveis fósseis contribui para a emissão de gases poluentes, como CO2, NOx e material particulado, impactando a qualidade do ar.
Risco de Vazamentos
O armazenamento e manuseio de combustíveis apresentam risco de vazamentos, que podem contaminar o solo e corpos d'água.
Consumo de Recursos Naturais
A produção e uso de combustíveis fósseis implicam em elevado consumo de recursos naturais, desde a extração até o refino.
Medidas Mitigadoras Propostas
Implementar um programa de manutenção preventiva para veículos e máquinas, garantindo a eficiência no consumo de combustíveis e reduzindo emissões.
Estabelecer protocolos rigorosos de armazenamento e manuseio de combustíveis, incluindo a instalação de sistemas de contenção para evitar vazamentos.

Promover campanhas de conscientização sobre o uso eficiente de combustíveis entre os motoristas e operadores de máquinas.
Avaliar a possibilidade de parcerias regionais para otimizar a logística de transporte e armazenamento de combustíveis, reduzindo o impacto ambiental.
Considerar a utilização de combustíveis alternativos ou misturas que reduzam as emissões, sempre que possível e viável.
Realizar auditorias periódicas para garantir o cumprimento das normas ambientais e a eficácia das medidas mitigadoras implementadas.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Campestre do Maranhão - MA, 07 de julho de 2026

JUMA AGUIAR LIMA
Secretário Municipal de Administração
portaria nº 04, de 01 de janeiro de 2025

Fabio Da Silva Rocha
Chefe do Setor de Compras