ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante
Secretária Municipal de Administração

Alinhamento com o Planejamento Anual
A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento
JUMA AGUIAR LIMA - Secretária Municipal de Administração

Problema Resumido
CONTRATAÇÃO DE EMPRESAS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE DEDETIZAÇÃO, DESRATIZAÇÃO, DESCUPINIZAÇÃO GERAL E SANITIZAÇÃO PARA ATENDER AS DEMANDAS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CAMPESTRE DO MARANHÃO - MA, CONFORME TERMO DE REFERÊNCIA.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão enfrenta a necessidade urgente de garantir a saúde pública e o bem-estar da população, em virtude de crescentes demandas por serviços de dedetização, desratização, descupinização e sanitização nas áreas urbanas e rurais do município. Tais serviços são fundamentais para o controle de pragas e vetores que podem causar problemas de saúde, além de contribuir para a preservação da infraestrutura pública e das edificações.

Atualmente, a presença de pragas como insetos, roedores e cupins tem se tornado uma questão preocupante, comprometendo não apenas a salubridade dos ambientes urbanos, mas também afetando a segurança alimentar, visto que muitos desses vetores estão frequentemente associados à contaminação de alimentos e ao surgimento de doenças. A falta de ações eficazes de manejo ambiental propicia um cenário que pode levar a surtos epidemiológicos, aumentando os custos com tratamentos de saúde e, consequentemente, impactando negativamente a qualidade de vida dos cidadãos.

Diante dessa realidade, torna-se imprescindível que a Prefeitura execute um processo de contratação via registro

de preços, permitindo a disponibilização de empresas especializadas e capacitadas para prestar os serviços necessários de forma contínua e abrangente. Essa medida visa assegurar que as intervenções sejam realizadas de acordo com as melhores práticas e padrões técnicos, garantindo eficácia nas ações e minimizando riscos à saúde da população.

Além disso, a implementação dos serviços de forma programada possibilitará uma gestão adequada dos recursos públicos, uma vez que permitirá uma melhor previsibilidade nos gastos e atendimento às demandas emergenciais que possam surgir. Este alinhamento garante que os princípios de eficiência e economicidade sejam respeitados, promovendo um uso responsável dos recursos financeiros da administração municipal.

Por fim, a satisfação dessa necessidade atinge diretamente o interesse público, uma vez que a promoção da saúde, a proteção do patrimônio público e a melhoria das condições de vida da população são obrigações primordiais da Prefeitura. A execução dessas atividades de maneira planejada e profissional é essencial para a construção de um ambiente mais seguro e saudável, refletindo, assim, o compromisso da administração com a qualidade de vida dos cidadãos de Campestre do Maranhão.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração visa definir os requisitos para a contratação de empresas especializadas em serviços de dedetização, desratização, descupinização geral e sanitização, com o objetivo de atender as demandas da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão. A definição desses requisitos é crucial para garantir a seleção da proposta mais vantajosa e assegurar que os serviços prestados atendam plenamente às necessidades da administração pública.

Requisitos:

1. Licenciamento: A empresa contratada deve possuir todas as licenças e autorizações necessárias para a execução dos serviços, conforme legislação vigente, incluindo Registro de Empresa junto ao órgão responsável e Certificado de Aprovação do Produto Químico utilizado.

2. Qualidade dos Produtos: Os produtos utilizados nos serviços devem ser homologados pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) e apresentar eficiência comprovada contra pragas, ratos e insetos nocivos.

3. Certificação de Segurança: A empresa deve comprovar que todos os seus colaboradores possuem treinamentos certificados em manuseio seguro de produtos químicos e em práticas de segurança do trabalho.

4. Garantia de Serviço: A proposta deve incluir garantia mínima de 90 dias para a eficácia dos serviços prestados, com reposição gratuita em caso de reaturas no prazo estipulado.

5. Responsabilidade Ambiental: A contratada deve demonstrar práticas de manejo sustentável e descarte adequado de resíduos gerados, em consonância com normas ambientais aplicáveis.

6. Experiência Comprovada: A empresa deve apresentar atestados de capacidade técnica que comprovem a prestação de serviços semelhantes em órgãos públicos ou privados, com pelo menos três contratos concluídos nos últimos cinco anos.

7. Equipe Técnica: A contratada deve dispor de equipe técnica especializada, composta por profissionais

capacitados e treinados nas diversas áreas de atuação relacionadas aos serviços a serem prestados.

8. Atendimento à Demanda: Proposta deve garantir atendimento emergencial em até 24 horas após solicitação da Prefeitura para situações críticas que requeiram intervenções rápidas.

9. Relatórios Técnicos: A empresa deve se comprometer a fornecer relatórios técnicos detalhados após cada serviço executado, contendo informações sobre produtos utilizados, áreas tratadas e observações relevantes.

10. Conformidade com Normas de Saúde: Todos os serviços prestados devem estar em conformidade com as orientações e normativas das autoridades de saúde pública municipais e estaduais.

Esses requisitos visam assegurar a qualidade, a segurança e a eficiência na contratação dos serviços de controle de pragas, contribuindo para a melhoria das condições sanitárias e de saúde pública no município.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis no mercado para serviços de dedetização, desratização, descupinização geral e sanitização:

1. Contratação de empresa especializada em serviços de controle de pragas:
- Vantagens:
- Expertise técnica: Profissionais treinados e com experiência na identificação e tratamento de diferentes pragas.
- Garantia de serviço: Muitas empresas oferecem garantias quanto à eficácia dos serviços realizados.
- Equipamentos e produtos adequados: Acesso a tecnologias e produtos especializados.
- Desvantagens:
- Custo elevado: Contratar uma empresa pode ser mais caro em comparação com soluções alternativas, impactando o orçamento municipal.
- Dependência: A solução exige recorrente contratação e pode haver atrasos na continuidade do serviço devido à disponibilidade da prestadora.

2. Treinamento interno e utilização de produtos caseiros:
- Vantagens:
- Custo reduzido: Redução significativa nos custos com mão de obra terceirizada.
- Flexibilidade: Permite ajustes rápidos nas medidas adotadas conforme a necessidade emergente.
- Desvantagens:
- Eficiência variável: Funcionários podem não ter a mesma expertise que uma empresa especializada, resultando em tratamentos menos eficazes.
- Risco legal: Uso inadequado de produtos químicos pode gerar preocupações regulatórias e de segurança.

3. Parcerias com instituições educacionais ou de pesquisa:
- Vantagens:
- Custo acessível: Potencial para redução de custos se envolver alunos em programas de estágio ou parceria de pesquisa.
- Organização comunitária: Fomenta colaboração entre a prefeitura e a comunidade educativa.
- Desvantagens:
- Tempo de implementação: Projetos acadêmicos podem levar mais tempo para serem desenvolvidos e

implementados.
- Resultados incertos: O nível de experiência é variável, podendo comprometer a eficácia.

4. Utilização de soluções biológicas e ecosustentáveis:
- Vantagens:
- Menor impacto ambiental: Produtos menos agressivos que respeitam normas de sustentabilidade.
- Imagem pública positiva: Aderência a práticas ecológicas melhora a reputação da Prefeitura frente à sociedade.
- Desvantagens:
- Eficácia duvidosa: Pode haver limitações na efetividade contra pragas específicas.
- Disponibilidade limitada: Dependendo da região, pode ser difícil encontrar fornecedores com produtos adequados.

5. Adoção de sistemas de monitoramento e controle inteligente:
- Vantagens:
- Eficiência a longo prazo: Monitoramento contínuo permite intervenção precoce e previne infestações.
- Dados precisos: A coleta de dados ajuda a otimizar as ações de controle de pragas.
- Desvantagens:
- Alto custo inicial: Investimentos significativos em tecnologia e infraestrutura.
- Requer treinamento: Necessidade de capacitar servidores para operar e interpretar os dados do sistema.

Análise comparativa das soluções:

1. Empresa especializada:
- Custo: Alto
- Qualidade: Alta
- Flexibilidade: Baixa
- Tempo de implementação: Médio

2. Treinamento interno:
- Custo: Baixo
- Qualidade: Média
- Flexibilidade: Alta
- Tempo de implementação: Rápido

3. Parcerias institucionais:
- Custo: Potencialmente baixo
- Qualidade: Variável
- Flexibilidade: Média
- Tempo de implementação: Lento

4. Soluções biológicas:
- Custo: Moderado
- Qualidade: Variável
- Flexibilidade: Alta
- Tempo de implementação: Médio

5. Sistema de monitoramento:
- Custo: Alto

- Qualidade: Alta
- Flexibilidade: Média
- Tempo de implementação: Longo

Após a análise, as soluções variam significativamente em termos de custo, qualidade e implementação. A seleção ideal deve considerar o equilíbrio entre garantir eficácia no controle das pragas e a viabilidade orçamentária da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de uma empresa especializada em serviços de controle de pragas, com foco em dedetização, desratização, descupinização e sanitização, se justifica por diversos aspectos técnicos e operacionais que asseguram a eficácia e eficiência da solução para atender às demandas da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão.

Em termos técnicos, a opção por uma empresa especializada garante o uso de produtos adequados e tecnologias atualizadas. A expertise dessas empresas permite a realização de diagnósticos precisos sobre as pragas presentes, possibilitando a aplicação de métodos direcionados e eficazes. Essa abordagem reduz a probabilidade de reaparecimento das pragas e melhora a saúde pública, dado que o controle de infestações é realizado com base em estudos técnico-científicos sobre comportamento e ciclo de vida dos organismos-alvo. Além disso, a compatibilidade entre os métodos utilizados e as condições locais é um fator crítico que será atendido através da experiência desta empresa, garantindo resultados satisfatórios.

Do ponto de vista operacional, optar pela contratação de uma empresa externa permite à Prefeitura delegar essa tarefa a profissionais qualificados, assegurando a execução eficiente das atividades. Os serviços de controle de pragas exigem a formação contínua de profissionais, capacitação em segurança no manuseio de produtos químicos e a implementação de protocolos rigorosos de higiene. Ao confiar essa responsabilidade a uma empresa especializada, a Prefeitura se beneficia do suporte técnico especializado para manutenção dos serviços operacionais, minimizando assim os riscos associados ao manejo inadequado de substâncias químicas. Ademais, a escalabilidade da solução contratada oferece flexibilidade para operações futuras, permitindo ajustes na frequência e intensidade dos serviços conforme aumentem as demandas ou surjam novas necessidades em diferentes localidades dentro do município.

A vantagem econômica dessa escolha está diretamente relacionada ao custo-benefício e ao retorno esperado em relação ao investimento. A contratação de uma empresa especializada é estratégica, pois evita gastos excessivos com soluções temporárias que não resolvem o problema de forma definitiva. Através da análise comparativa de custos e benefícios, constatamos que a eliminação eficaz de pragas contribui para a proteção do patrimônio público, redução de gastos com remediação e impacto positivo na qualidade de vida da população. Este investimento estratégico não apenas preserva a infraestrutura urbana e as áreas verdes, mas também promove um ambiente mais saudável, diminuindo os custos relacionados a problemas de saúde pública decorrentes de infestação de pragas, que podem gerar altas despesas com atendimentos médicos e outras intervenções.

Assim, a escolha pela contratação de uma empresa especializada para a prestação de serviços de dedetização, desratização, descupinização e sanitização se apresenta como a solução mais viável e vantajosa. Ela promove uma abordagem integrada e sustentável para o controle de pragas, garantindo a eficiência operacional, a manutenção adequada e um sólido retorno econômico, sempre em consonância com o interesse público da população de Campestre do Maranhão.

QUANTITATIVOS E VALORES

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QUANT M²	VL. UNIT	VL TOTAL
01	Prestação de serviços de dedetização, desratização, desinsetização, descupinização, controle de aracnídeos, aves e morcegos, para atender as necessidades do município de Campestre do Maranhão.	M²	55000		
02	Sanitização em geral	M²	55000		
VALOR TOTAL DOS ITENS					

A estimativa dos custos da contratação do objeto pretendido só será possível auferir mediante ampla pesquisa de mercado que será realizada pelo setor responsável, de acordo com o decreto que regulamento da NLLC e de acordo com os requisitos legais impostos para a pesquisa de mercado.

Constamos que o valor estimado da contratação com base nos quantitativos exigidos não excederá **R$ 4.500.000,00 (quatro milhões e quinhentos reais)**, o que não necessariamente se refletirá em efetiva despesa, pois trata-se apenas de valor estimado do edital para Registro de preços.

Portanto, respeitada a segregação de funções, a estimava de custos real será auferida posteriormente pelo setor responsável pela pesquisa de mercado.

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.
A contratação de uma empresa especializada em serviços de controle de pragas é um processo que deve ser abordado com especial atenção às características dos serviços a serem prestados. A natureza desses serviços, que compreendem dedetização, desratização, descupinização e sanitização, exige planejamento técnico e operacional detalhado, além de um acompanhamento constante da eficácia das intervenções realizadas. O parcelamento dessa contratação pode ser justificado pelo fato de que as demandas pela prestação desses serviços podem variar ao longo do tempo, permitindo ao município adequar a execução à realidade de cada momento, o que facilita a gestão orçamentária e a alocação de recursos.

Os benefícios do parcelamento incluem maior flexibilidade na resposta a situações emergenciais de controle de pragas que possam surgir e a possibilidade de avaliar a qualidade dos serviços prestados antes de comprometer-se com contratos de longa duração. Isso também contribui para um melhor monitoramento da eficiência dos serviços, garantindo que o município contrate apenas empresas que realmente atendam aos padrões de qualidade

esperados. Por outro lado, desafios como a necessidade de nova licitação para cada parcela podem gerar cargas administrativas adicionais, mas essas são superáveis com um planejamento adequado.

Por fim, o parcelamento pode impactar diretamente no atendimento ao interesse público ao viabilizar uma gestão mais eficiente e responsiva frente às diferentes necessidades de saúde pública e bem-estar ambiental. Um processo de contratação que permite ajustes contínuos às demandas demonstrará um compromisso com a melhoria da qualidade dos serviços públicos, garantindo que a gestão de pragas seja realizada de forma eficaz e responsável, priorizando sempre os melhores resultados para a comunidade.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada em serviços de controle de pragas, através do sistema de registro de preço, visa proporcionar uma gestão financeira mais eficiente para a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão. A solução escolhida é adequada pois permite um planejamento orçamentário que se ajusta às reais demandas do município, evitando desperdícios e otimizando os recursos financeiros disponíveis. Ao optar por essa modalidade, a prefeitura poderá utilizar contratos com preços previamente estabelecidos, garantindo previsibilidade dos gastos e maior economia em comparação a contratações emergenciais.

Além disso, a escolha pela contratação de uma empresa especializada traz benefícios diretos no aproveitamento dos recursos humanos e materiais. Com o serviço de dedetização, desratização, descupinização e sanitização sendo realizado por profissionais qualificados, há uma diminuição na necessidade de treinamento prolongado dos funcionários da prefeitura para lidar com esse tipo de situação, liberando esses colaboradores para outras funções essenciais. Isto não apenas melhora a eficiência operacional, mas também maximiza a utilização das competências existentes dentro do quadro de servidores.

Os serviços contratados serão realizados com uso de equipamentos e produtos adequados, minimizando o risco de acidentes e preservando a saúde pública. Isso assegura um uso mais eficiente dos materiais e recursos aplicados, pois a empresa contratada trará sua expertise e tecnologias apropriadas para a execução das ações de controle de pragas. Consequentemente, isto proporciona menores custos com materiais que poderiam ser necessários em tentativas improvisadas ou mal executadas.

Em síntese, a contratação de uma empresa especializada em controle de pragas, através do registro de preços, representa não apenas uma forma mais econômica de atender às necessidades da prefeitura, mas também um investimento na eficiência dos recursos humanos, materiais e financeiros da administração municipal. Essa abordagem resulta em serviços mais eficazes e menores custos operacionais a longo prazo, refletindo diretamente na melhoria da qualidade dos serviços prestados à população.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação de serviços especializados de controle de pragas, incluindo dedetização, desratização, descupinização e sanitização, é fundamental que a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão adote algumas providências operacionais e estruturais que otimizem a implementação da solução escolhida.

Primeiramente, deve-se realizar um levantamento detalhado das demandantes específicas dos diferentes serviços de controle de pragas dentro da municipalidade. Essa pesquisa permitirá a identificação clara das áreas mais afetadas, assim como a periodicidade necessária para a execução dos serviços, evitando a realização de serviços desnecessários ou em locais sem demanda, o que comprometeria a eficiência dos recursos públicos.

Outro ponto essencial é a definição clara das metas e indicadores de desempenho a serem alcançados pelos serviços contratados. A elaboração de um plano de monitoramento e avaliação deve ser realizada para garantir que os serviços estejam em conformidade com as expectativas estabelecidas, permitindo à administração pública analisar a eficácia das intervenções e fazer ajustes quando necessário.

Adicionalmente, é imprescindível a integração entre as secretarias envolvidas, principalmente saúde, urbanismo e meio ambiente, para garantir um alinhamento na execução do serviço e na comunicação com a população. Isso pode incluir a criação de um canal de comunicação direto com a comunidade para facilitar a identificação de novas áreas que necessitem de intervenção.

Se for percebida a necessidade de capacitação específica da equipe responsável pela fiscalização do contrato, essa formação deve focar nas técnicas de controle de pragas e nos aspectos normativos relacionados, visto que a especialização dos servidores permite uma vigilância mais eficaz quanto à qualidade dos serviços prestados, assegurando que a empresa contratada atenda aos requisitos contratuais.

Por fim, é recomendável a realização de uma análise prévia do mercado para compreender quais empresas possuem experiências e credenciais adequadas na prestação desses serviços, garantindo assim a seleção de fornecedores qualificados e minimizando riscos. Essa análise deve incluir a verificação de sua história de atuações em municípios similares e a capacidade técnica demonstrada.

Essas providências visam assegurar um contrato efetivo e promover a saúde pública no município, refletindo princípios de economicidade, eficiência e eficácia na utilização dos recursos públicos.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes no estudo técnico preliminar para a "Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão", sobre o registro de preço para futura contratação de empresas para prestação de serviços de dedetização, desratização, descupinização geral e sanitização, demonstra que não há necessidade de contratações adicionais antes da implementação da solução escolhida.

Os serviços de controle de pragas são especializados e, em sua execução, não requerem previamente intervenções ou adequações específicas que dependam de outras contratações. A empresa contratada para a prestação desses serviços possui a expertise necessária para atuar diretamente nas instalações da Prefeitura, garantindo a eficácia das medidas adotadas in loco.

Adicionalmente, a realização dos serviços de dedetização e afins não exige, por si só, Manutenção de espaços físicos ou adequações prediais que precisem ser realizadas em função da contratação. Assim, os locais destinados às intervenções já devem estar preparados para as ações propostas, o que elimina a necessidade de outras contratações que possam interferir na execução dos serviços de controle de pragas.

Portanto, considerando o contexto apresentado e a natureza específica da solução escolhida, conclui-se que não há contrato inicial ou procedimento necessário a ser realizado previamente que impacte ou complemente a atuação da empresa especializada em serviços de controle de pragas. As demandas decorrentes serão atendidas integralmente pela contratação planejada, sem dependências que justifiquem contratações interdependentes antes da execução do serviço.

IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de uma empresa especializada em serviços de controle de pragas, como dedetização, desratização, descupinização e sanitização, pode gerar diversos impactos ambientais que precisam ser cuidadosamente analisados e mitigados. Um dos principais impactos é o uso de produtos químicos tóxicos, que podem contaminar o solo, a água e afetar a biodiversidade. Para mitigar esse impacto, é essencial optar por produtos biológicos ou menos nocivos sempre que possível, além de garantir que todos os produtos utilizados possuam a certificação ambiental adequada e estejam registrados nos órgãos competentes.

Outro impacto relevante é o consumo de energia durante a execução dos serviços. Recomenda-se que as empresas contratadas utilizem equipamentos com alta eficiência energética, preferencialmente aqueles que operam com tecnologia que minimiza o desperdício de recursos e reduz a geração de resíduos durante o processo de aplicação. A adoção de práticas sustentáveis, como o treinamento de equipes para métodos que utilizem menor quantidade de insumos sem comprometer a eficácia do serviço, deve ser um critério na seleção da prestadora.

A geração de resíduos resultantes da operação é um aspecto que requer atenção especial. As embalagens de produtos químicos e demais materiais utilizados devem ser descartados de maneira adequada. Propor um plano de logística reversa, onde a empresa responsabilidade pela destinação correta dessas embalagens e resíduos orgânicos é fundamental. Isso implica estabelecer parcerias com empresas especializadas para reciclagem e tratamento desses materiais, garantindo sua correta disposição e reduzindo o impacto no meio ambiente.

Por fim, a conscientização e capacitação contínua da equipe responsável pela execução dos serviços são essenciais. Promover treinamentos sobre práticas sustentáveis e identificação de técnicas de controle de pragas menos agressivas pode contribuir para a redução do impacto ambiental ao longo do tempo. Em resumo, focar em produtos menos tóxicos, promover a eficiência energética, garantir o descarte adequado de resíduos e treinar as equipes são medidas fundamentais para minimizar os impactos ambientais associados a essa contratação.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Campestre do Maranhão - MA, 22 de abril de 2025

JUMA AGUIAR LIMA
Secretário Municipal de Administração