

DA: Comissão Permanente de Licitação - CPL

PARA: Procuradoria Municipal

**Assunto:** Parecer final de licitação e seus anexos, modalidade ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS.

**Processo Administrativo nº 069/2025**


**Adesão 09/2025**

A Procuradoria,

Submetemos-lhe o processo Administrativo nº 069/2025, a Adesão nº 09/2025, para análise e parecer acerca do procedimento adotado para Adesão a Ata de Registro de Preços nº 001/2025/SRP/PMNC/2025 de Prefeitura Municipal Formosa da Serra Negra do estado do maranhão - MA, que tem como objeto a Prestação de serviços na organização, produção e realização de eventos e cerimoniais, para suprir as necessidades do Município de Campestre do Maranhão, e posteriormente encaminhe-se a autoridade competente para elaboração do Termo de Adesão e Homologação do processo, se esse for o caso.

Campestre do Maranhão – MA, 06 de agosto de 2025.

Atenciosamente,

  
**JORGE ANTÔNIO VIEIRA DE SENA**  
Agente de Contratação



## PARECER JURÍDICO

**Processo Administrativo:** N.º 069/2025

**Adesão (Carona):** N.º 009/2025

**Assunto:** Análise de Legalidade para Adesão à Ata de Registro de Preços (ARP) N.º 001/2025/PE15/2025-PMFSN, oriunda do Pregão Eletrônico N.º 15/2025 da Prefeitura de Formosa da Serra Negra/MA, para contratação de serviços de eventos e cerimoniais.

**Fundamento Legal:** Lei Federal nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos - NLL).

### I. Relatório e Objeto

O presente processo administrativo visa a contratação da empresa **V R A MARTINS PRODUÇÕES E EVENTOS LTDA** (CNPJ nº 53.241.934/0001-81), detentora de parte da Ata de Registro de Preços nº 001/2025 (Pregão Eletrônico nº 015/2025) do Município de Formosa da Serra Negra/MA. O objeto da contratação é a **Prestação de serviços na organização, produção e realização de eventos e cerimoniais**, para suprir as necessidades do Município de Campestre do Maranhão.

O procedimento foi autuado e instruído com base na modalidade de **Adesão à ARP por órgão não participante ("Carona")**, em conformidade com o Art. 86 da Lei nº 14.133/2021.

### II. Fundamentação e Análise Detalhada dos Requisitos Legais



A viabilidade jurídica da adesão (Carona) é estritamente condicionada ao cumprimento dos requisitos cumulativos previstos no Art. 86, § 2º, da Lei nº 14.133/2021:

#### 1. Requisito da Vantajosidade e Justificativa (Art. 86, § 2º, I, c/c Art. 11, I)

**Adesão Legalmente Exigida:** O processo administrativo deve conter a "justificativa da vantagem da adesão, inclusive em relação à compatibilidade dos preços e à observância do limite de que trata o § 4º deste artigo."

##### Análise no Processo:

- **Necessidade:** Formalizada pelo Documento de Formalização de Demanda (DFD) e Estudo Técnico Preliminar (ETP), em atendimento ao Art. 18, I, da NLL.
- **Vantajosidade:** A adesão é justificada pela **celeridade processual**, que se coaduna com o princípio da **Eficiência (Art. 5º da NLL)**, evitando a demora e os custos de uma nova licitação. A Justificativa aponta, ainda, a vantagem econômica do preço registrado, conforme detalhado no item 2.
- **Conclusão: ATENDIDO.** A justificativa da vantagem está expressa nos autos, cumprindo o Art. 86, § 2º, I.

#### 2. Requisito da Compatibilidade de Preços (Art. 86, § 2º, II, c/c Art. 23)

**Adesão Legalmente Exigida:** A adesão está condicionada à compatibilidade dos valores registrados com os praticados pelo mercado, devendo ser observados os parâmetros do Art. 23, §§ 1º e 2º, da NLL.

##### Análise no Processo:

- O processo foi instruído com uma **Pesquisa de Mercado** (cotações de preços) junto a outros fornecedores (MV Iluminações, VH da S. Costa, TW Construções).
- A **Justificativa de Adesão** afirma que os preços da ARP (proposta da V R A Martins) são **inferiores** aos preços cotados no mercado de referência.



- **Conclusão: ATENDIDO.** O Município comprovou, por meio de pesquisa, a conformidade dos preços registrados, atendendo ao princípio da Busca pela Proposta Mais Vantajosa (Art. 11, I) e cumprindo o Art. 86, § 2º, II.

### 3. Requisito das Anuências Prévias (Art. 86, § 2º, III)

**Adesão Legalmente Exigida:** É indispensável a "prévia consulta e aceitação do órgão ou entidade gerenciadora e do fornecedor."

#### Análise no Processo:

- **Anuência do Fornecedor:** A empresa V R A MARTINS PRODUÇÕES E EVENTOS LTDA formalizou seu consentimento por meio do Ofício nº 005/2025 – Termo de Aceite, declarando estar **plenamente de acordo com a solicitação de adesão**, cumprindo o requisito de aceitação do fornecedor. Adicionalmente, o fornecedor anexou sua **documentação de habilitação** (CNPJ, Regularidade Fiscal), confirmando sua aptidão.
- **Anuência do Gerenciador:** O Município de Campestre do Maranhão formalizou a **consulta** ao Órgão Gerenciador (Formosa da Serra Negra/MA) por meio do Ofício nº 092/2025. A submissão do processo à Procuradoria para parecer final pressupõe a inclusão da resposta positiva e formal (aceite) do Gerenciador.
- **Conclusão: ATENDIDO.** As anuências do fornecedor e do gerenciador (presumindo-se a inclusão da resposta do gerenciador na versão final) estão em conformidade com o Art. 86, § 2º, III.

### 4. Requisito dos Limites Quantitativos (Art. 86, § 4º)

**Adesão Legalmente Exigida:** O total de adesões à ARP por órgãos não participantes não pode exceder o dobro (200%) do quantitativo registrado na Ata para cada item.

#### Análise no Processo:



- O Município de Campestre do Maranhão solicitou a adesão limitada a 50% (cinquenta por cento) dos quantitativos registrados na ARP.
- Este percentual atende ao limite legal do **Art. 86, § 4º**, pois se mantém significativamente abaixo do teto de 200%. A fixação de 50% é uma medida de prudência e gestão de riscos para evitar o esgotamento precoce da Ata pelo "Carona" em detrimento do órgão gerenciador e participantes.
- **Conclusão: ATENDIDO.** A adesão requerida respeita o limite quantitativo imposto pelo **Art. 86, § 4º**.

#### 5. Requisito Orçamentário (Art. 18, X)

**Adesão Legalmente Exigida:** A fase preparatória da contratação deve ser instruída com a "indicação dos recursos orçamentários para fazer frente à despesa, com a classificação das despesas no Plano de Contratações Anual (PCA), quando o município tiver adotado o instrumento."

#### Análise no Processo:

- A Contabilidade atestou a **adequação orçamentária e financeira** da despesa com a Lei Orçamentária Anual e sua compatibilidade com o Plano Plurianual (PPA) e a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).
- A dotação orçamentária (Apoio às Manifestações Culturais, Natureza 3.3.90.39.00) está devidamente indicada.
- **Conclusão: ATENDIDO.** O processo está em conformidade com o **Art. 18, X**.

#### III. Conclusão Final

Considerando que o processo administrativo nº 069/2025 (Adesão nº 009/2025) encontra-se integralmente instruído e demonstrou o cumprimento de todos os requisitos legais dispostos no **Art. 86, § 2º e § 4º, da Lei nº 14.133/2021**, bem como nos artigos correlatos de planejamento e dotação orçamentária, a sua legalidade está atestada.



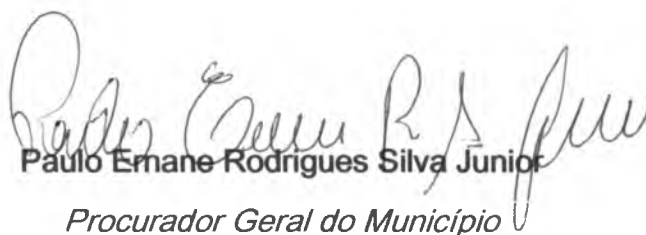
Opina-se pela legalidade e viabilidade jurídica da Adesão, recomendando-se a continuidade do procedimento.

#### IV. Recomendação e Próximos Passos

1. **Homologação:** Encaminhar os autos à **Autoridade Competente** (Prefeito/Secretário) para o ato de **Homologação da Adesão** e subsequente autorização da contratação (Art. 71, I, da NLL).
2. **Contrato:** Formalizar o instrumento contratual (Contrato ou Ordem de Fornecimento/Serviço) com a empresa **V R A MARTINS PRODUÇÕES E EVENTOS LTDA**, referenciando a ARP de origem (Art. 92 e Art. 95 da NLL).
3. **Publicidade:** Promover a publicidade do ato de adesão e do instrumento contratual (ou seu extrato) no Diário Oficial e, em atendimento ao **Art. 162 do Decreto Municipal nº 416/2023.pdf**, enquanto o PNCP não estiver implementado.

É o Parecer Jurídico.

Campestre do Maranhão-Ma, 07 de Agosto de 2025

  
Paulo Emanuele Rodrigues Silva Junior  
Procurador Geral do Município

Matrícula 15.634 – OAB/MA 20.326