



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante

Secretária Municipal de Administração e Recursos Humanos

Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento

JUMA AGUIAR LIMA

Problema Resumido

Contratação de serviços técnicos especializados de consultoria e assessoria jurídica e financeira para diagnóstico do portfólio de ativos judiciais do Município e estruturação de modelo jurídico e financeiro para cessão onerosa de direitos creditórios, nos termos da Lei Complementar nº 208/2024, incluindo elaboração dos instrumentos necessários e suporte junto ao Poder Legislativo e órgãos de controle, com remuneração condicionada ao êxito da operação, para atender as necessidades da Prefeitura de Campestre do Maranhão/MA.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão enfrenta a necessidade de otimizar a gestão de seus ativos judiciais. Atualmente, o portfólio de ativos judiciais do município não está devidamente diagnosticado, o que dificulta a identificação de oportunidades para a cessão onerosa de direitos creditórios. Essa situação impede o município de maximizar o potencial financeiro desses ativos, comprometendo a eficiência na alocação de recursos e a capacidade de investimento em áreas prioritárias.

A contratação de serviços técnicos especializados é essencial para realizar um diagnóstico preciso do portfólio de ativos judiciais e estruturar um modelo jurídico e financeiro adequado para a cessão onerosa desses direitos. Esse processo requer expertise específica para elaborar os instrumentos necessários e oferecer suporte junto ao Poder Legislativo e órgãos de controle, garantindo que todas as etapas sejam conduzidas de acordo com a legislação vigente. A remuneração condicionada ao êxito da operação alinha os interesses do município com os da consultoria, promovendo uma abordagem orientada a resultados.

Resolver esse problema é de interesse público, pois permitirá ao município aumentar sua capacidade financeira sem recorrer a aumentos de impostos ou cortes em serviços essenciais. Espera-se que a



solução traga benefícios como a redução do tempo de espera para a realização de investimentos, ganho de eficiência na gestão de ativos e melhor atendimento às demandas da população. A correta estruturação e execução desse processo podem resultar em um impacto positivo significativo nas finanças municipais, promovendo o desenvolvimento econômico e social da região.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição de requisitos claros e objetivos é essencial para garantir que a contratação atenda às necessidades específicas da Prefeitura de Campestre do Maranhão/MA, assegurando a eficácia e eficiência do processo de cessão onerosa de direitos creditórios.

- **Experiência Comprovada:** A empresa contratada deve ter experiência comprovada em consultoria e assessoria jurídica e financeira, especificamente em diagnósticos de portfólios de ativos judiciais e estruturação de modelos de cessão onerosa de direitos creditórios.
- **Equipe Multidisciplinar:** A solução deve incluir uma equipe composta por profissionais especializados em direito e finanças, com formação e experiência adequadas para realizar as atividades propostas.
- **Diagnóstico Completo:** A empresa deve realizar um diagnóstico detalhado do portfólio de ativos judiciais do município, identificando oportunidades e riscos associados à cessão de direitos creditórios.
- **Modelo Jurídico e Financeiro:** A solução deve incluir a estruturação de um modelo jurídico e financeiro robusto para a cessão onerosa, garantindo segurança jurídica e viabilidade econômica.
- **Elaboração de Instrumentos:** A empresa deve elaborar todos os instrumentos jurídicos e financeiros necessários para a execução da cessão, assegurando conformidade com a legislação vigente.
- **Suporte Legislativo e de Controle:** Deve ser oferecido suporte técnico junto ao Poder Legislativo e órgãos de controle, facilitando a aprovação e implementação do modelo proposto.
- **Remuneração Condicionada ao Êxito:** A remuneração da empresa deve ser condicionada ao êxito da operação, incentivando a busca por resultados efetivos e alinhados aos interesses do município.
- **Relatórios Periódicos:** A empresa deve fornecer relatórios periódicos detalhados sobre o andamento das atividades, permitindo o acompanhamento e a avaliação contínua do processo.
- **Capacitação de Servidores:** Deve ser prevista a capacitação de servidores municipais envolvidos no processo, garantindo a transferência de conhecimento e a sustentabilidade das ações implementadas.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

CONSULTORIA ESPECIALIZADA EM ESCRITÓRIOS DE ADVOCACIA

Descrição: Contratação de escritórios de advocacia especializados em direito público e financeiro, com experiência comprovada em cessão onerosa de direitos creditórios e atuação junto a órgãos públicos.

Vantagens:

- Experiência consolidada em casos similares.
- Rede de contatos com órgãos de controle e Poder Legislativo.
- Capacidade de personalização do serviço conforme necessidades específicas do município.
- Remuneração condicionada ao êxito, minimizando riscos financeiros iniciais.

Desvantagens:

- Dependência de terceiros para execução do serviço.
- Possíveis custos adicionais em caso de necessidade de serviços não previstos inicialmente.
- Tempo de adaptação e entendimento das especificidades locais.

CONSULTORIA DE EMPRESAS ESPECIALIZADAS EM GESTÃO DE ATIVOS

Descrição: Empresas especializadas em gestão de ativos judiciais e financeiros, oferecendo soluções integradas para diagnóstico e estruturação de modelos de cessão de direitos creditórios.

Vantagens:

- Abordagem integrada que combina aspectos jurídicos e financeiros.
- Experiência em gestão de portfólios de ativos judiciais.
- Soluções tecnológicas para otimização do processo.

Desvantagens:

- Custos elevados em comparação a consultorias menores.
- Menor flexibilidade em personalização de serviços.
- Dependência de soluções padronizadas que podem não atender a todas as especificidades locais.

PARCERIA COM UNIVERSIDADES OU CENTROS DE PESQUISA

Descrição: Estabelecimento de parcerias com universidades ou centros de pesquisa que possuam núcleos de estudo em direito público e financeiro.

Vantagens:

- Acesso a pesquisas e metodologias atualizadas.
- Possibilidade de soluções inovadoras e personalizadas.
- Custos potencialmente menores devido ao caráter acadêmico.



Desvantagens:

- Possível falta de experiência prática em casos reais.
- Maior tempo necessário para desenvolvimento de soluções.
- Dependência de cronogramas acadêmicos, que podem ser mais longos.

DESENVOLVIMENTO DE EQUIPE INTERNA

Descrição: Formação de uma equipe interna na Prefeitura, composta por profissionais de direito e finanças, para conduzir o diagnóstico e estruturação do modelo.

Vantagens:

- Total controle sobre o processo e decisões.
- Desenvolvimento de expertise interna para futuras necessidades.
- Redução de custos a longo prazo.

Desvantagens:

- Necessidade de investimento inicial em treinamento e capacitação.
- Tempo elevado para formação e adaptação da equipe.
- Risco de falta de experiência prática em operações complexas.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A solução escolhida para a contratação de serviços técnicos especializados de consultoria e assessoria jurídica e financeira visa proporcionar um desempenho elevado na análise e diagnóstico do portfólio de ativos judiciais do Município. A expertise de escritórios de advocacia especializados garante uma abordagem técnica precisa, essencial para a estruturação de um modelo jurídico e financeiro robusto para a cessão onerosa de direitos creditórios. Essa solução é compatível com a infraestrutura existente da Prefeitura, pois integra-se facilmente aos processos administrativos já estabelecidos, alinhando-se aos objetivos estratégicos da organização.

A implementação da consultoria é facilitada pela experiência dos escritórios de advocacia em projetos semelhantes, o que minimiza riscos e acelera a execução. A escalabilidade da solução é garantida, permitindo que, à medida que novas demandas surjam, o modelo possa ser ajustado e expandido sem a necessidade de reestruturações significativas. Isso assegura que a solução se mantenha eficaz e relevante no longo prazo.

Do ponto de vista operacional, a escolha por escritórios de advocacia especializados oferece manutenção e suporte contínuos, essenciais para a confiabilidade e continuidade do funcionamento do modelo proposto. A adaptabilidade da solução ao contexto da organização e da região é garantida pela capacidade dos consultores de ajustar estratégias conforme as especificidades locais, assegurando que as soluções sejam cultural e economicamente viáveis.

Economicamente, a solução apresenta um excelente custo-benefício em comparação a alternativas que poderiam demandar investimentos iniciais mais elevados e não garantiriam a mesma



especialização. A remuneração condicionada ao êxito da operação alinha os interesses do consultor com os da Prefeitura, promovendo um retorno sobre o investimento mais seguro e previsível. Além disso, a solução contribui para a eficiência administrativa, reduzindo custos indiretos associados a processos judiciais prolongados e ineficientes.

Por fim, a solução atende de forma eficaz o interesse público ao otimizar a gestão dos ativos judiciais do Município, potencializando recursos que podem ser reinvestidos em áreas prioritárias para a população. A escolha por essa alternativa se mostra mais adequada em relação a outras opções de mercado, pois oferece uma combinação única de especialização, eficiência e alinhamento com os objetivos estratégicos da Prefeitura, garantindo que os resultados esperados sejam alcançados de maneira eficaz e transparente.



QUANTITATIVOS

Item	Descrição do objeto a ser contratado	QUANT.	UND
1	Serviços técnicos especializados de consultoria e assessoria jurídica e financeira, voltados ao diagnóstico do portfólio de ativos judiciais do Município e à estruturação de modelo Jurídico e financeiro para a cessão onerosa de direitos creditórios, em conformidade com a Lei Complementar nº 208/2024, compreendendo assessoramento na elaboração de instrumentos legais e convocatórios, suporte junto ao Poder Legislativo e órgãos de controle, com remuneração exclusivamente vinculada ao êxito da operação.	1	SERVIÇO



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

O parcelamento formal, com a realização de uma única licitação e adjudicação em lotes distintos, é a escolha mais adequada para a contratação dos serviços técnicos especializados de consultoria e assessoria jurídica e financeira. Essa abordagem permite que cada lote seja focado em um aspecto específico da solução, como diagnóstico de ativos judiciais ou estruturação de modelos jurídicos e financeiros, garantindo que especialistas com competências distintas possam ser contratados para cada tarefa, aumentando a qualidade e a eficácia dos serviços prestados.

Essa modalidade de parcelamento promove maior competitividade, pois permite que diferentes escritórios de advocacia, com especializações variadas, participem da licitação. Isso pode resultar em propostas mais vantajosas para o município, tanto em termos de preço quanto de qualidade técnica. Além disso, a adjudicação por lotes facilita a gestão do contrato, permitindo um acompanhamento



mais detalhado e específico de cada etapa do projeto, o que pode levar a uma execução mais eficiente e alinhada com os objetivos da Prefeitura.

Por fim, o parcelamento formal atende ao interesse público ao possibilitar uma alocação mais eficiente de recursos e uma maior responsabilidade técnica. Ao dividir a contratação em lotes, a Prefeitura de Campestre do Maranhão pode assegurar que cada parte do projeto seja realizada por profissionais altamente qualificados, maximizando as chances de sucesso da operação e garantindo que as necessidades do município sejam plenamente atendidas.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de consultoria especializada em escritórios de advocacia para a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão visa alcançar resultados específicos e mensuráveis, conforme detalhado a seguir:

Economicidade

A solução maximiza o custo-benefício ao condicionar a remuneração ao êxito da operação, garantindo que os custos sejam proporcionais aos resultados efetivamente alcançados. Isso minimiza riscos financeiros e assegura que os recursos sejam utilizados de forma eficiente.

Otimização de recursos

A consultoria especializada permite uma melhor alocação dos recursos humanos, materiais e financeiros, evitando desperdícios. A expertise dos consultores reduz a necessidade de mobilização interna excessiva, permitindo que o município concentre seus esforços em outras áreas prioritárias.

Eficiência e eficácia

A contratação promove a melhoria na prestação dos serviços ao proporcionar um diagnóstico preciso do portfólio de ativos judiciais. A estruturação de um modelo jurídico e financeiro adequado facilita a cessão onerosa de direitos creditórios, racionalizando processos e garantindo o alcance dos objetivos da contratação.

Indicadores ou metas mensuráveis

1. Redução do tempo médio de diagnóstico dos ativos judiciais em 30% em relação ao período anterior à contratação.
2. Aumento de 20% na eficiência dos processos de cessão onerosa de direitos creditórios, medido pelo número de operações concluídas com sucesso.
3. Redução de 15% nos custos operacionais associados à gestão dos ativos judiciais.
4. Aumento de 25% na produtividade das equipes envolvidas, medido pela quantidade de projetos finalizados no prazo estabelecido.



Esses resultados pretendidos asseguram que a contratação da consultoria especializada traga benefícios concretos e mensuráveis para a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a implementação da consultoria especializada em escritórios de advocacia, é essencial garantir a infraestrutura tecnológica adequada. Isso inclui a instalação de sistemas de comunicação seguros e eficientes, como plataformas de videoconferência e compartilhamento de documentos, que permitam a interação contínua entre o escritório de advocacia e a Prefeitura. Além disso, é necessário garantir que os servidores municipais tenham acesso a computadores e softwares atualizados para acompanhar e fiscalizar o andamento do projeto.

Outra providência importante é a capacitação técnica de servidores municipais que irão interagir diretamente com a consultoria. Esses servidores devem ser treinados para entender os aspectos básicos do diagnóstico de ativos judiciais e do modelo jurídico e financeiro proposto, garantindo que possam colaborar efetivamente e monitorar o progresso das atividades. Essa capacitação pode ser realizada por meio de workshops ou cursos rápidos oferecidos pelo próprio escritório de advocacia contratado.

Por fim, é crucial obter as autorizações e licenças necessárias para a cessão onerosa de direitos creditórios, conforme exigido pela legislação vigente. Isso pode incluir a obtenção de pareceres jurídicos ou autorizações específicas de órgãos de controle, assegurando que todas as etapas do processo estejam em conformidade com as normas legais. Essa etapa é fundamental para evitar entraves legais que possam comprometer o sucesso da operação.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A solução escolhida, que é a contratação de consultoria especializada em escritórios de advocacia, não apresenta necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes.

A consultoria jurídica e financeira proposta é autossuficiente, pois os serviços a serem prestados incluem diagnóstico do portfólio de ativos judiciais, estruturação de modelo jurídico e financeiro, elaboração de instrumentos necessários e suporte junto ao Poder Legislativo e órgãos de controle. Esses serviços são realizados diretamente pelo escritório de advocacia contratado, sem a necessidade de insumos adicionais ou serviços complementares para sua execução plena.

Portanto, a solução é capaz de atender às necessidades da Prefeitura de Campestre do Maranhão/MA de forma independente, sem depender de outras contratações para seu funcionamento eficaz.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Para essa ETP não será mapeado impactos ambientais.

Justificativa Técnica:

A contratação de serviços de consultoria e assessoria jurídica e financeira para diagnóstico e estruturação de modelo jurídico e financeiro não envolve atividades que gerem impactos ambientais diretos. A natureza do serviço é essencialmente intelectual e administrativa, sem intervenção física no meio ambiente, uso de recursos naturais ou geração de resíduos significativos. Portanto, não se faz necessário o levantamento de impactos ambientais para essa contratação.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Campestre do Maranhão - MA, 03 de fevereiro de 2026

JUMA ÁGUIAR LIMA

Secretária Municipal de Administração